



Муниципальное образование
«Бугровское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района Ленинградской области

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.11.2023
пос. Бугры

№ 476

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденном решением совета депутатов МО «Бугровское сельское поселение» от 24.02.2021 № 7, Уставом МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, администрация МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.
2. Разместить настоящее постановление на сайте МО «Бугровское сельское поселение» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела бухгалтерского учета и планирования.

Глава администрации

И.В. Купина

**Основные направления бюджетной и налоговой политики МО
«Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района
Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – МО «Бугровское сельское поселение») на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика МО «Бугровское сельское поселение» на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на создание условий для социально-экономического развития поселения и достижения показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 февраля 2023 года.

В приоритетах бюджетной и налоговой политики поселения на среднесрочный период сохраняется обеспечение устойчивости бюджета поселения в условиях замедления темпов экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета поселения при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Бюджетная и налоговая политика поселения нацелена на улучшение жизни жителей МО «Бугровское сельское поселение», бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения поселения и их дальнейшего развития в интересах населения.

Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2022 годах.

Бюджетная и налоговая политика администрации МО «Бугровское сельское поселение» в 2020 – 2022 годах была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета.

Динамика основных показателей бюджета МО «Бугровское сельское поселение» за
2020-2022 годы

млн. рублей

	2020 год	темп роста, %	2021 год	темп роста, %	2022 год	темп роста, %
Доходы	293,5	113,6	328,0	111,8	544,4	в 1,7 р.

в том числе налоговые и неналоговые доходы	290,8	116,2	303,9	104,5	367,7	121,0
Безвозмездные поступления	2,7	34,7	24,1	в 8,8 р.	176,7	в 73,3 р.
Расходы	280,9	87,5	363,0	129,2	523,0	144,1
Дефицит/Профицит	-12,6		-35,0		21,4	

Доходы бюджета МО «Бугровское сельское поселение» в 2022 году получены в объеме 544,4 млн. рублей и увеличились за 2020 - 2022 годы на 250,9 млн. рублей или на 85,5 %.

Расходы бюджета МО «Бугровское сельское поселение» в 2022 году исполнены в объеме 523,0 млн. рублей и увеличились за 2020 - 2022 годы на 242,1 млн. рублей или на 86,2 %.

Бюджет поселения был сформирован в разрезе 10 утвержденных муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах.

В 2022 году доля «программных», т.е. непосредственно увязанных с целями и результатами муниципальной политики расходов бюджета, составила 94 % от общего объема расходов бюджета МО «Бугровское сельское поселение».

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения занимают расходы на национальную экономику – 47,5 %.

Среди зачисляемых в бюджет поселения доходных источников основную долю составляют: налоги на имущество – 40,9 %, налог на доходы физических лиц – 20,9 %.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов МО «Бугровское сельское поселение» за 2022 год в соответствии с постановлением Администрации МО «Бугровское сельское поселение» от 17.12.2021 №449 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области». По итогам проведенной оценки неэффективные налоговые льготы не выявлены.

Администрацией поселения обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

С привлечением средств федерального и областного бюджета реализованы мероприятия: строительство дороги, благоустройство общественных и придомовых территорий.

Обеспечивалась открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета МО «Бугровское сельское поселение».

Ежегодно проводились публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета и по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика отражает преемственность ранее поставленных целей и задач бюджетной и налоговой политики в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях. Основной задачей бюджетной и налоговой политики Бугровского сельского поселения на 2024 год и среднесрочную перспективу является кардинальное повышение качества стратегического управления экономикой и общественными финансами. Для этого следует исходить из следующих целей:

- бюджет должен исполняться на базе муниципальных программ;

- продуманность и обоснованность механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ, их корреляция с долгосрочными целями социально-экономической политики государства;
- бюджетная политика поселения должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики;
- повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;
- обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости;
- обеспечить прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества;
- проведение политики накопления финансовых резервов для исключения возможных внешних воздействий на сбалансированность и устойчивость бюджетной системы поселения;
- развитие налогового и экономического потенциала, повышение инвестиционной привлекательности;
- повышение результативности процедур проведения муниципальных закупок;
- реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам местного бюджета;
- сохранение и развитие необходимой социальной инфраструктуры;
- повышение предпринимательской активности;
- оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств поселения и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Для достижения вышеуказанных целей необходимо:

- 1) повышение эффективности реализации муниципальных программ и дальнейшее совершенствование методологии их разработки;
- 2) обеспечить сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг, повышение качества предоставления муниципальных услуг и недопущение снижения качества их предоставления;
- 3) дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок, в том числе путем внедрения новых процедур контроля, направленных на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки, снижение коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок. Весь комплекс контрольных мероприятий позволит обеспечить добросовестную конкуренцию между поставщиками, подрядчиками, исполнителями, увеличить экономию бюджетных средств, повысить эффективность и результативность закупок, обеспечить гласность и прозрачность процедур закупок;
- 4) повышение эффективности деятельности муниципальных предприятий, обеспечение контроля за финансово-хозяйственной деятельностью;
- 5) привлечение механизмов финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения сельского поселения или его части, в том числе инициативного бюджетирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в области формирования и исполнения доходов бюджета поселения

Разработка проекта доходной части бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Ленинградской области и нормативными

правовыми актами органов местного самоуправления по вопросам установления местных налогов и сборов.

Бюджетная и налоговая политика в планируемом периоде будет реализоваться в условиях действия ряда факторов и ограничений:

- сохранение действия финансовых и экономических санкций, которые продолжают дестабилизировать спрос и ценовую конъюнктуру рынков, формируют внешнеэкономические риски и оказывают стимулирующее воздействие на инфляционные процессы;

- сохранение геополитической напряженности в мире, замедление темпов мирового экономического роста и снижение общероссийских темпов;

- эпидемиологические риски распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в сфере управления доходами и финансовыми резервами должны стать:

- мобилизация резервов и проведение работы по повышению доходов местного бюджета, в том числе за счет улучшения администрирования уже существующих налогов;

- повышение ответственности по контролю за полным и своевременным поступлением доходов в местный бюджет;

- повышение качества управления муниципальной собственностью с целью увеличения доходов от его использования;

- укрепление налогового потенциала МО «Бугровское сельское поселение», обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Перечень мероприятий по укреплению налогового потенциала МО «Бугровское сельское поселение»:

- мониторинг эффективности налоговых льгот и их оптимизация, в том числе отмена (непредоставление) налоговых льгот в случае низкой бюджетной и социально-экономической эффективности;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации муниципального имущества, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости;

- проведение работы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы и противодействию уклонению от уплаты налогов;

- налогообложение объектов недвижимого имущества физических лиц, исходя из кадастровой стоимости, позволяющее включить в налоговую базу по налогу на имущество физических лиц, необлагаемые ранее объекты недвижимости и увеличить доходную часть бюджета поселения.

Основные направления бюджетной политики в области формирования и исполнения расходов местного бюджета

В отношении расходов местного бюджета бюджетная политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов скорректирована, исходя из сложившейся экономической ситуации, и будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета сельского поселения.

Главной задачей при формировании местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов и объему поступлений от других бюджетов бюджетной системы, исходя из необходимости минимизации размера дефицита местного бюджета.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

- обеспечение приоритетов бюджетной политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов, направленных на продолжение исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и мероприятий, предусмотренных «дорожными картами»;

- индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, окладов месячных денежных содержаний муниципальных

служащих, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 01.01.2023 года на прогнозный уровень инфляции (4,6 %);

-повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом сохранения в 2024-2026 годах целевых показателей, достигнутых в 2023 году.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов определить расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении:

- обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

- концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов коммунальной инфраструктуры;

- реализация мер социальной поддержки населения: обеспечение принципа адресности и нуждаемости при оказании социальной поддержки;

- обеспечение безопасности людей, повышение пожарной безопасности;

- обеспечение реализации национальных, федеральных и региональных проектов развития с участием сельского поселения.

Повышение эффективности планирования и использования бюджетных средств за счет осуществления следующих мероприятий:

- недопущения образования несанкционированной кредиторской и дебиторской задолженности казенных учреждений;

- повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

- сохранение преемственности приоритетов, определенных в предыдущие годы;

- обеспечение последовательной экономии бюджетных средств;

- применение дифференцированного подхода к оптимизации расходов с учетом приоритетности расходов в условиях обязательного обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств;

- принятие решений по прекращению действующих расходных обязательств по результатам анализа эффективности их исполнения;

- принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

- взвешенный подход к увеличению расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с учетом возможностей местного бюджета;

- увеличение доли муниципальных программ в структуре расходов бюджета путем использования программно-целевого принципа организации деятельности при планировании и осуществлении расходов бюджета;

- финансирование обеспечения оказания муниципальных услуг на основе муниципального задания, что позволит установить зависимость между объемами финансирования учреждений и результатами их работы;

- совершенствование механизмов контроля за исполнением муниципальных заданий;

- совершенствование межбюджетных отношений.

Основные принципы формирования местного бюджета

Формирование местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов осуществляется строго в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Местный бюджет формируется на основе прогноза социально-экономического развития МО «Бугровское сельское поселение» на 2024-2026 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2023 году.

Доходная часть местного бюджета формируется за счет собственных доходов, в том числе отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законами Ленинградской области. Суммы поступлений на 2024-2026 годы также основаны на прогнозных расчетах Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами в пределах реальных возможностей доходной части местного бюджета с учетом обеспечения приоритетного финансирования.

В среднесрочной перспективе расходная часть местного бюджета характеризуется сдерживанием расходов, в том числе за счет повышения эффективности расходов, а также с учетом уменьшения расходов за счет безвозмездных поступлений в 2024-2026 годах.

Долговая политика

Долговая политика сельского поселения в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет традиционно строиться на принципах отсутствия долговых обязательств. Прогнозируемое поступление доходов местного бюджета на 2024-2026 годы не позволит сформировать бездефицитный бюджет. При этом основными источниками финансирования дефицита бюджета будут служить изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета на начало соответствующего финансового года.

Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в сельском поселении останутся:

- формирование устойчивой собственной доходной базы бюджета поселения, создание стимулов по ее наращиванию;
- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселения бюджетного законодательства;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности бюджета и увеличению финансовых возможностей поселения, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.