



**БУГРОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта решения о бюджете Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

14 ноября 2025 г.

№ 28/01-03

1. Общие положения

Заключение подготовлено по результатам экспертизы, проведённой в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с Положением о бюджетном процессе в Бугровском городском поселении Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 09.04.2025 № 16 (далее – Положение о бюджетном процессе), пунктом 1.2 Плана работы контрольно-счетного органа, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 28.12.2024 №14/01-02.

Экспертиза проекта бюджета проведена с использованием материалов, представленных одновременно с проектом решения, результатов ранее проведённых контрольно-счетным органом Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) экспертно-аналитических мероприятий, данных оперативного контроля исполнения бюджета Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области за 9 месяцев 2025 года.

Целью экспертизы проекта решения совета депутатов Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов». (далее по тексту – проект бюджета) является определение достоверности, обоснованности и реалистичности показателей проекта бюджета.

Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета действующему законодательству;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики органов местного самоуправления программным документам, соответствия условиям планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета Бугровского городского поселения, инвестиционной и долговой политики.

Предметом экспертизы проекта бюджета являются:

- проект бюджета, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития Бугровского городского поселения;
- документы, материалы и обосновывающие расчеты по формированию проекта бюджета.

Объектами экспертизы проекта бюджета являются субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета Бугровского городского поселения, главные распорядители средств бюджета Бугровского городского поселения.

2. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Проект бюджета внесен в совет депутатов администрации Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области с соблюдением сроков, установленных частью 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 Положения о бюджетном процессе.

Согласно пояснительной записке, проект бюджета сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов. За основу при формировании бюджета приняты основные показатели базового варианта социально-экономического развития Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2026-2027 годов и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2025 году.

Прогноз социально-экономического развития Бугровского городского поселения одобрен постановлением администрации Бугровского городского поселения от 14.10.2025 №787 и представлен одновременно с проектом решения о бюджете.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и части 7 статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

3. Анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам бюджетного законодательства Российской Федерации

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статей 78, 78.2, 78.4, 81, 92.1, 96, 142.5, 184.1, 184.2, 217 Бюджетного кодекса РФ, статьи 65 Федерального закона от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Единой системе публичной власти», статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации не утверждаются, в связи с тем, что муниципальные внутренние заимствования на очередной финансовый год и плановый период, предоставление муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в проекте бюджета муниципального образования не планируются. Соответственно предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Бугровского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период также не планируется.

Предлагаемая пунктом 1 статьи 5 проекта бюджета расчетная величина для расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных казенных учреждений Бугровского городского поселения за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной

платы) в размере 14870,0 рублей с 1 января 2026 года соответствует расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Пунктом 4 статьи 4 проекта решения предлагается установить **дополнительные основания** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Бугровского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии с пунктами 3,8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и статьей 31 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

4. Анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению основные характеристики бюджета:

Таблица 1, тыс. рублей

Основные характеристики	2026	2027	2028
Доходы, всего	679 065,2	669 345,6	682 560,2
Расходы, всего	724 672,7	683 921,1	709 423,2
в том числе условно утверждаемые расходы	-	16 806,4	34 422,0
Дефицит	45 607,5	14 575,5	26 863,0

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Динамика основных характеристик бюджета характеризуется увеличением доходов (на 20,0%) и расходов (на 21,5%) 2026 года по сравнению с 2025 годом, при дефиците, объем которого увеличивается к 2025 году на 95,0%.

Сопоставление основных характеристик и показателей бюджета Бугровского городского поселения за 2025 год и на очередной трехлетний бюджетный цикл представлен в таблице:

Таблица 2, тыс. рублей

Показатели	Исполнено за 2024 год	2025 год		2026 год (проект)		2027 год		2028 год	
		(в ред. от 18.12.2024)	(в ред. от 20.08.2025)	сумма	% 2026 к 2025	проект	% к 2026	проект	% к 2027
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	501 701,7	534 968,0	568 724,8	679 065,2	127	669 345,6	99	682 560,2	102
налоговые и неналоговые доходы	474 907,0	495 697,1	510 013,1	634 376,9	128	647 676,9	102	661 576,9	102
безвозмездные поступления	26 794,7	39 270,9	58 711,7	44 688,3	114	21 668,7	48,5	20 983,3	97
2. РАСХОДЫ (всего)	522 428,3	552 002,8	648 972,5	724 672,7	131	683 921,1	94	709 423,2	104
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	677 114,7	x	675 001,2	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	16 806,4	x	34 422,0	x

Показатели	Исполнено за2024 год	2025 год		2026 год (проект)		2027 год		2028 год	
		(в ред. от 18.12.2024)	(в ред. от 20.08.2025)	сумма	% 2026 к 2025	проект	% к 2026	проект	% к 2027
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	2,5	x	5,0	x
3. Дефицит (-)/Профит (+)	- 20 726,3	- 17 034,8	- 80 247,7	- 45 60,5	x	- 14 575,5	x	- 26 863,0	x

Условно-утверждаемые расходы бюджета Бугровского городского поселения в плановом периоде предусматриваются проектом решения на 2027 год в сумме 16 806,4 тыс. рублей или 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2028 год – 34 422,0 тыс. рублей или 5,0%, что *соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ* (не менее 2,5% на первый год и не менее 5% на второй год планового периода).

Дефицит бюджета на 2026 год прогнозируется в сумме – 45 607,5 тыс. рублей в 2027 году до – 14 575,5 тыс. рублей и в 2028 году – 26 863,0 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета Бугровского городского поселения без учета объема бязвомездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений *не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ*. Нарушений бюджетного законодательства в части размера дефицита бюджета не установлено.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Бугровского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

В 2026 году и плановом периоде 2027-2028 годов **источником погашения дефицита** бюджета Бугровского городского поселения, как и в предыдущие годы, остается изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Бугровского городского поселения.

Источники финансирования дефицита бюджета Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области *не противоречат требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ*.

На исполнение **публичных нормативных обязательств** предлагается направить бюджетные ассигнования:

- 2026 год в сумме 6 892,1 тысяч рублей,
- 2027 год в сумме 6 892,1 тысяч рублей,
- 2028 год в сумме 6 892,1 тысяч рублей.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств согласно Распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (Приложение № 3 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета Бугровского городского поселения (Приложение № 4 к проекту решения) по коду вида расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» целевая статья расходов 09 4 03 06050 .

Резервный фонд администрации Бугровского городского поселения планируется в объеме:

- на 2026 год – 10 000,0 тыс. рублей,
- на 2027 год – 10 000,0 тыс. рублей,
- на 2028 год – 10 000,0 тыс. рублей,

что *не превышает ограничение*, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного

кодекса РФ(не более 3% от общего объема расходов).

5. Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027-2028 гг.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту решения о бюджете Бугровского городского поселения, прогноз собственных доходов бюджета Бугровского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов рассчитан исходя из основных направлений бюджетной и налоговой политики Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2025 году.

В материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, приведены прогнозные значения поступлений с указанием алгоритма расчёта.

Прогноз поступления доходов бюджета Бугровского городского поселения Ленинградской области:

- на 2026 год – 679 065,2, тыс. руб.,
- на 2027 год – 669 336,6 тыс. руб.,
- на 2027 год – 682 560,2 тыс. руб.

Состав доходной части бюджета в 2025 году и на очередной трехлетний бюджетный период 2026-2028 годов представлен в таблице:

Таблица 3, тыс.

Наименование доходов	2025 год				2026 год		2027 год		2028 год	
	в ред. от 18.12.2024 г.		в ред. от 20.08.2025 г.							
	сумма,	доля	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы, всего	495 697,1	93,0	510 013,1	90,0	634 346,9	93,0	647 676,9	97	661 576,9	97,0
-налоговые доходы	483 673,0	90,0	483 673,0	85,0	597 800,0	88,0	609 400,0	91	621 600,0	91,0
-неналоговые доходы	9 124,1	1,7	26 340,1	4,6	36 576,9	5,4	38 267,9	5,7	39 976,9	6,0
Безвозмездные поступления	39 270,9	7,3	58 711,7	10,3	44 688,3	7,0	21 668,7	3,2	20 983,3	3,0
Всего доходов	534 968,0	X	568 724,8	X	679 065,2	X	669 345,6	X	682 560,2	X

Доходная часть бюджета Бугровского городского поселения сформирована на 2026 год в сумме 679 065,2 тыс.рублей с увеличением к бюджетным назначениям 2025 года в первоначальной редакции на 144 972,0 тыс. рублей. По отношению к уточненным назначениям 2025 года доходы увеличиваются на 110 340,4 тыс. рублей.

Бюджет Бугровского городского поселения в большей степени обеспечен за счет **собственных доходов**.

Также можно отметить, что в соответствии с проектом решения собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) обеспечивают 88 – 97% совокупных поступлений в бюджет Бугровского городского поселения области в 2026 году и в годы планового периода.

5.1. Анализ показателей налоговых доходов бюджета

Налоговые доходы в 2026 году, в сравнении с первоначальными данными 2025 года, увеличиваются на 111 227,0 тыс. рублей и прогнозируются в сумме 597 800,0 тыс. рублей. Объем назначений, прогнозируемых на 2027-2028 годы: 609 400,0 тыс. рублей и 621 600,0 тыс. рублей, соответственно.

Увеличение налоговых доходов бюджета Бугровского городского поселения на 2026 год, относительно назначений 2025 года в первоначальной редакции, прогнозируется в основном, за счет планируемого увеличения налога на имущество физических лиц.

Данные о налоговых доходах по доходным источникам на 2026 год представлены в таблице 4:

Тыс. рублей

Наименование вида доходов	Бюджет на 2025 год (первоначальный)	Проект на 2026 год	Изменения 2025/2026	
			сумма	%
Налоговые доходы	483 673,0	679 065,2	+ 195 392,2	+ 40,0
Налог на доходы физических лиц	234 073,0	265 000,0	+ 30 927,0	+13,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	4 600,0	5 200,0	+600,0	+ 13
Налог на имущество физических лиц, зачисляемый в бюджеты городских поселений	30 000,0	47 600,0	+ 17 600,0	+ 59
Земельный налог	215 000,0	280 000,0	+ 65 000,0	+ 30

Налоговые поступления планируются по следующим доходным источникам:

1) По НДФЛ в 2026 году предусмотрено поступление в сумме 265 000,0 тыс. рублей, т.е. с увеличением утвержденных (первоначально) на 2025 год объемов поступлений на 30 927,0 тыс. рублей или на 13,2%.

На плановый период 2026 и 2027 года планируемые поступления НДФЛ составляют 270 000,0 тыс. рублей и 275 000,0 тыс. рублей соответственно.

Размеры нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, использованные при планировании, соответствуют положениям Бюджетного кодекса, законодательства Ленинградской области, проекта бюджета Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Согласно Расчета поступлений по налоговым и неналоговым доходам Бугровского городского поселения к проекту бюджета, планируемые поступления налога на доходы физических лиц в 2026-2028 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2025 году.

2) По акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации предусмотрено поступление в сумме 5 200 тыс. рублей, т.е. с увеличением утвержденных на 2025 год поступлений на 600,0 тыс. рублей или на 13%.

На плановый период 2027 и 2028 года планируемые поступления по акцизам составляют 5 400 тыс. рублей и 5 600,0 тыс. рублей соответственно.

3) По налогу на имущество физических лиц в 2026-2028 годах отмечается увеличение поступлений в сравнении с 2025 годом. По земельному налогу - увеличение на 65 000 тыс. рублей в 2026 году по отношению к 2025 году, на 70 000 тыс. рублей в 2027 году и на 75 000 тыс. рублей в 2027 году.

5.2. Анализ показателей неналоговых доходов бюджета

Неналоговые доходы в 2026 году в сравнении с первоначальными данными 2025 года увеличивается на 494,1 тыс. рублей и составят 12 024,1 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2025-2026 годы назначений – 12 324,1 и 12 624,1 тыс. рублей соответственно, с увеличением к 2024 году. Данные представлены в следующей таблице:

Наименование вида доходов	Бюджет на 2025 год (в первонач. ред.)	Проект на 2026 год		Изменения 2025/2026	
		сумма, тыс.руб.	доля, %	сумма, тыс.руб.	изменения %
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	9 124,1	36 576,9	X	+ 27 452,8	+400
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 074,1	11 067,9	30	+ 9 993,8	+930
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	100,0	10 000,0	27	+ 9 900,0	+ 9 900
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков)	574,1	626,9	1,7	+ 52,8	+9,2
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	400,0	450,0	1,2	+ 50,0	+ 12,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	7 500,0	6 200,0	17	- 1 300,0	- 17,3
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	-	12 700,0	35	+ 2 700,0	-
Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	-	5 500,0	15	+ 5 500,0	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	50,0	100,0	0,3	+ 50,0	+ 100
Прочие неналоговые доходы	500,0	1 000,0	2,7	+ 500,0	+ 100

Наибольший удельный вес 12 700,0 тысяч рублей и 11 067,9 тысяч рублей в общей сумме доходов занимают Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений и Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, соответственно.

По поступлениям **прочих неналоговых доходов** в бюджет Бугровского городского

поселения спрогнозированы суммы:

- на 2025 год – 1 000,0 тыс. рублей;
- на 2026 год – 1 000,0 тыс. рублей;
- на 2027 год – 1 000,0 тыс. рублей.

5.3. Анализ безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления на 2026 год, в сравнении с 2025 годом (первоначальной редакцией бюджета), увеличиваются на 14 661,9 тыс. рублей и составляют 39 270,9 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2026-2027 годы назначений – 6 251,0 тыс. рублей и 14 364,8 тыс. рублей, соответственно.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице:

Таблица 6, тыс. рублей

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2025 год		Проект бюджета на 2026 год		Изменения 2026/к первоначальному 2025		Проект бюджета на 2027 год		Проект бюджета на 2028 год	
	в ред. от 18.12.2024	в ред. от 20.08.2024	сумма	Доля, %	сумма	%	сумма	Доля, %	сумма	Доля, %
Всего	39 270,9	58 711,7	44 688,3	100,0	+ 5 417,4	+ 13,8	21 668,7	100,0	20 983,3	100,0

6. Результаты проверки и анализа формирования расходов проекта бюджета

Бюджет Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по расходам сформирован в соответствии с проектами изменений муниципальных программ, перечень которых утвержден Постановлением администрации от 14.10.2025 года № 789 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2026 год.

Согласно представленным документам, предельные объемы бюджетных ассигнований сформированы на основе следующих подходов:

- расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных казенных учреждений муниципального образования Бугровское городское поселение за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) в порядке, установленном решением Совета депутатов, с 1 января 2026 года применяется расчетная величина в размере 14 870,0 рублей.

- размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения по учреждениям Бугровского городского поселения и месячных должностных окладов, и окладов за классный чин муниципальных гражданских служащих Бугровского городского поселения, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной гражданской службы, в 1,054 раза с 1 января 2026 года.

- Общий объем расходов бюджета Бугровского городского поселения на 2026 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2025 год (решение о бюджете от 18.12.2024) увеличивается на 31,3% и составляет 724 672,7 тысяч рублей. Расходы бюджета на 2027 и 2028 годы (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в сумме 683 921,1 тысяч рублей и 709 423,2 тысяч рублей соответственно (в том числе, условно-утверждаемые расходы):

Таблица 7, тыс. рублей

Наименование	2025 год				2026 год		2027 год		2028 год	
	в ред. от 18.12.2024		ред. от 20.08.2025		проект бюджета					
	тысяч рублей	доля в итого расходов %	тысяч рублей	доля в итого расходов %	тысяч рублей	доля в итого расходов, %	тысяч руб.	доля в итого расходов, %	тысяч руб.	доля в итого расходов, %
Расходы, всего	552 002,8	100	648 972,5	100	724 672,7	100	667 114,7	100	675 001,2	100
Программные расходы	521 860,1	94,5	615 221,9	95	706 341,8	97,5	648 585,8	97	657 848,7	97,5
Непрограммные расходы	30 142,7	5,5	33 750,6	5,2	18 330,9	2,5	18 528,9	2,8	17 152,5	2,5
Условно-утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	x	16 806,4	2,5	34 422,0	5,0

В 2026 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 97,5% и 2,5% против 94,5% и 5,5% - в 2025 году. Структура расходов бюджета, планируемых к утверждению на 2026 год, существенно не меняется.

При анализе структуры расходов установлено, что основными направлениями расходов остаются общегосударственные расходы и жилищно-коммунальное хозяйство.

6.1. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета Бугровского городского поселения на 2026-2028 годы останется сохранение программного принципа их формирования.

На момент оформления настоящего заключения всего утверждены 11 из 11 муниципальных программ, предусмотренных перечнем, утвержденным Постановлением администрации от 14.10.2025 года № 789 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Бугровского городского поселения на 2026 год».

Бюджет Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован в программной структуре расходов:

на 2026 год – на основе 11 муниципальных программ (на сумму 706 341,8 тыс. рублей),

на 2027 год - 11 муниципальных программ (на сумму 648 585,8 тыс. рублей),

на 2028 год - 11 муниципальных программ (на сумму 657 848,7 тыс. рублей).

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2026 году планируются в объеме 97,5% расходной части местного бюджета, в 2027 году – 97,0%, в 2028 году – 97,5%.

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области утвержден постановлением администрации от 21.02.2025 № 121 (далее – Порядок от 21.02.2025).

Проектом бюджета предлагается утвердить следующие объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ

Таблица 8, тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы в бюджете	ЦСР	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год	Проект на 2028 год
1	Муниципальная программа "Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории Бугровского городского поселения на 2025-2029 годы"	01000000000	31 966,7	31 566,7	31 566,7
2	Муниципальная программа "Проектирование, строительство, содержание и капитальный ремонт инженерных сетей в сфере ЖКХ Бугровского городского поселения на 2025-2029 годы"	02000000000	5 250,0	1 100,0	1 100,0
3	Муниципальная программа "Благоустройство территории Бугровского городского поселения на 2025-2029 годы"	03000000000	369 068,0	334 069,4	339 977,3
4	Муниципальная программа "Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории Бугровского городского поселения на 2025-2029 годы"	04000000000	72 828,3	71 880,9	71 880,9
5	Муниципальная программа "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Бугровском городском поселении на 2025-2029 годы"	05000000000	4 280,0	4 280,0	4 280,0
6	Муниципальная программа "Развитие межмуниципального, межконфессионального сотрудничества Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024-2028 годы"	06000000000	2 500,0	2 500,0	2 500,0
7	Муниципальная программа "Обеспечение качественным жильем жителей Бугровского городского поселения на 2026-2028 гг"	07000000000	21 051,3	-	-
8	Муниципальная программа "Муниципальное управление администрации Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024-2028 годы"	09000000000	160 767,5	159 578,8	161 933,8

9	Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025-2029 годы"	10000000000	30,0	10,0	10,0
10	Муниципальная программа "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025-2026 годы"	11000000000	1 000,0	1 000,0	1 000,0
11	Муниципальная программа «Устройство наружного освещения Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024-2028 годы»	12000000000	37 600,0	42 600,0	43 600,0

6.2. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В соответствии с проектом решения на 2026 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены нижеуказанным направлениям в сумме 18 330,9 тыс. рублей (2,5% общего объема расходов бюджета).

Таблица 9, тыс. рублей

Наименование целевой статьи	2026 год		2027 год		2028 год	
	проект	Доля, %	проект	Доля, %	проект	Доля, %
Всего	18 330,9	100	18 528,9	100	17 152,5	100
в том числе:						
Резервный фонд Бугровского городского поселения	10 000,0	54,6	10 000,0	54	10 000,0	58,3
Расходы на вознаграждение старост сельских населенных пунктов	624,0	3,4	624,0	3,4	624,0	3,6
Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения "РитСервис"	6 312,4	34,4	6 464,4	35	6 464,4	37,7
Обеспечение твердым топливом граждан, проживающих на территории Бугровского городского поселения	50,0	0,3	50,0	0,3	50,0	0,3
Осуществление первичного воинского учета на территории Бугровского городского поселения	1 330,4	7,3	1 376,4	7,4	-	-
Исполнение администрацией Бугровского городского поселения отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правонарушений	14,1	0,1	14,1	0,1	14,1	0,1

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2025 год проектом решения предусматривается на резервный фонд Бугровского городского поселения.

6.3. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций органов местного самоуправления в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов

Проектом бюджета предлагается утвердить размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения по учреждениям Бугровского городского поселения и месячных должностных окладов, и окладов за классный чин муниципальных гражданских служащих Бугровского городского поселения, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной гражданской службы, с 1 января 2026 года в 1,054 раза, что соответствует размеру индексации, предлагаемому проектом решения о бюджете Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

7. Анализ планирования предоставления субсидий из бюджета муниципального образования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

7.1. Расходы на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям представлены в таблице:

Таблица 10, тыс. рублей

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2025 год	2026 год	Изменение 2025 года в сравнении с 2024 (гр. 3 - гр.2)	
	ред. от 20.08.2025	Проект решения	сумма	%
1	2	3	4	5
Общий объем расходов бюджета	648 972,5	724 672,7	+ 75 700,2	+ 11,7
Субсидии бюджетным учреждениям	58 711,7	44 688,3	- 14 023,4	- 23,9
доля в общем объеме расходов в %	9,0	6,2	x	x

В общем объеме расходов бюджета в 2026 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели, уменьшаются на 23,9 % по отношению к уточненному бюджету 2025 года и составляют в общей сумме 44 688,3 тыс. рублей (6,2% в общем объеме расходов).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 78.1 БК РФ, в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно статье 174.2 БК РФ, планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом государственного (муниципального) задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Согласно статье 6 БК РФ, государственное (муниципальное) задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в

порядке, установленном местной администрацией, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. По решению органа местного самоуправления, осуществляющего в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания используются нормативные затраты на выполнение работ.

В соответствии с требованиями статьи 69.2 БК РФ показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.

В составе материалов проект муниципального задания не представлен.

8. Анализ расходов проекта бюджета муниципального образования на предоставление межбюджетных трансфертов

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, предусмотрен проектом решения:

- на 2026 год – 1 640,1 тыс. руб.

Кроме того, необходимо отметить следующее.

Общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» соответствуют объему бюджетных ассигнований дорожного фонда Бугровского городского поселения.

Согласно положениям ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частью 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

9. Выводы

9.1. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, в основном соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и части 7 статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

9.2. Проект бюджета внесен на рассмотрение Совета депутатов в срок до 15 ноября 2025 года, что соответствует статье 26 Положения о бюджетном процессе.

9.3. Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения,

соответствует требованиям статей 78, 78.2, 78.4, 81, 92.1, 96, 142.5, 184.1, 184.2, 217 Бюджетного кодекса РФ, статьи 65 Федерального закона от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Единой системе публичной власти», статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

9.4. Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

9.5. Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета Бугровского городского поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Нарушений бюджетного законодательства в части размера дефицита бюджета не установлено.

9.6. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Бугровского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

9.7. Прогноз поступления доходов бюджета Бугровского городского поселения: на 2026 год – 679 065,2 тыс. руб.; на 2026 год – 669 345,6 тыс. руб.; на 2027 год – 682 560,2 тыс. руб.

9.8. Бюджет Бугровского городского поселения в большей степени обеспечен за счет собственных доходов.

9.9. Проект решения по расходам сформирован на 2026 год в сумме 724 672,7 тыс. рублей, на 2027 год – 683 921,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 16 806,4 тыс. рублей, на 2028 год – 709 423,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 34 422,0 тыс. рублей.

9.10. Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета Бугровского городского поселения на 2026-2028 годы останется сохранение программного принципа их формирования.

10. Предложения

10.1. По результатам экспертизы контрольно-счетный орган отмечает, что при подготовке проекта решения о бюджете нормы бюджетного законодательства в целом соблюдены.

10.2. Рекомендовать совету депутатов Бугровского городского поселения принять к рассмотрению бюджет Бугровского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Председатель
контрольно-счетного органа

Е.В.Гаврилова