



**БУГРОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ  
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия  
Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-  
экономического развития муниципального образования, предусмотренных  
документами стратегического планирования муниципального образования, в  
пределах компетенции контрольно-счетного органа муниципального образования**

11 декабря 2024 г.

№ 52/01-03

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение об организации деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденное решением совета депутатов от 22.12.2021 № 70, пункт 1.8. Плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 25.12.2023 №31/01-02.

**2. Цель экспертизы:** Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей разработанного прогноза социально-экономического развития Бугровского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

**3. Предмет экспертизы:** постановление администрации Бугровского городского поселения от 30.10.2024 №470 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Бугровского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – постановление от 30.10.2024 №470, Постановление).

**4. Проверяемый период:** прогнозные показатели на период 2025-2027 годов.

Правовая основа экспертно-аналитического мероприятия включает в себя:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральные законы от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- прогноз социально-экономического развития Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов;
- перечень муниципальных программ на 2025 годы;
- Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период;

- Устав МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

**Стратегическое планирование в Бугровском городском поселении представлено следующей системой стратегических документов:**

- Ожидаемая оценка исполнения бюджета Бугровского городского поселения за 2024 год;
- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;
- Предварительных итогов социально-экономического развития Бугровского городского поселения за 9 месяцев 2024 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Бугровского городского поселения за 2024 год;
- Прогноза социально-экономического развития Бугровского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
- Муниципальных программы Бугровского городского поселения.

***Общие сведения.***

Правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ, организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеримости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

В соответствии со ст.6 Федерального закона от 28 июня 2014 г. N172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

1)определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2)разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3)мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4)иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными

законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

В целях определения системы стратегического планирования в муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области Постановлением администрации от 29.12.2020г. №540 утвержден Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга реализации и оценки

качества прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на среднесрочный период (далее – Порядок разработки прогноза социально-экономического развития).

В соответствии с ч.3 ст.9 Федерального закона РФ №172-ФЗ, п.7. Порядка разработки прогноза социально-экономического развития, участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, разработка прогноза на среднесрочный период осуществляется непосредственно отделом бухгалтерского учета, планирования и правового обеспечения.

### ***1. Параметры прогноза социально-экономического развития.***

Согласно ч.5. ст.11 Федерального закона РФ №172-ФЗ к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальные программы.

*В настоящее время на муниципальном уровне приняты следующие документы стратегического планирования:*

- прогноз социально-экономического развития Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов;
- перечень муниципальных программ на 2025 год.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что на основании п.1 ст.169, абз. 5 п.2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) разработка Прогноза обусловлена необходимостью подготовки проекта бюджета Бугровского городского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – проект бюджета) в целях финансового обеспечения расходных обязательств Бугровского городского поселения.

Для объективной оценки эффективности реализации Стратегии определены целевые показатели, характеризующие достижение главной стратегической цели: повышение качества жизни, за счет наращивания экономического потенциала территории.

Анализ проведен по восьми разделам целевых показателей.

Динамика основных показателей социально-экономического развития Бугровского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов представлена в следующей таблице (приложение к постановлению администрации Бугровского городского поселения от 30.10.2024 №470):

Наименование раздела, показателя	Единица измерения	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2023	2024	2025	2026	2027
<b>1. Демографические показатели</b>						
Численность населения (на 1 января года)	человек	32 050	35 537	38 813	41 936	44 914
в том числе: городское	человек					
сельское	человек	32 050	35 537	38 813	41 936	44 914
Численность населения среднегодовая	человек	33 793,5	37 175	40 374,5	43 425	46 382
Число родившихся (без учета мертворожденных)	человек	299	312	323	333	345
Число умерших	человек	223	235	247	258	270
Естественный прирост (-убыль)	человек	76	77	76	75	75
Число прибывших	человек	5 283	5 164	4 958	4 761	4 644
Число убывших	человек	1872	1 965	1 911	1 858	1 783
Миграционный прирост (-убыль)	человек	3 411	3 199	3 047	2 903	2 861
Общий коэффициент рождаемости	чел. на 1 тыс. чел. населения	8,8	8,4	8,0	7,7	7,4
Общий коэффициент смертности	чел. на 1 тыс. чел. населения	6,6	6,3	6,1	5,9	5,8
Коэффициент естественного прироста (убыли)	чел. на 1 тыс. чел. населения	2,2	2,1	1,9	1,7	1,6
Коэффициент миграционного прироста (убыли)	чел. на 1 тыс. чел. населения	100,9	86,1	75,5	66,9	61,7
<b>2. Промышленное производство</b>						
Число хозяйствующих субъектов (предприятий, организаций), осуществляющих производственную деятельность на территории	единиц	47	51	51	52	53

Наименование раздела, показателя	Единица измерения	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2023	2024	2025	2026	2027
муниципального образования						
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства)	млн. руб.	6 418,2	7 184	7 521,6	7 845	8 174,5
	% к предыдущему году в действующих ценах	116	111,9	104,7	104,3	104,2
<b>3. Строительство</b>						
Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования	кв. метров общей площади	461 745,4	431 100	420 500	315 375	290 000
Ввод в действие объектов социально-культурной сферы за счет всех источников финансирования	единиц	1	0	1	1	1
<b>4. Транспорт</b>						
Протяженность автодорог общего пользования местного значения (на конец года)	километр	62	63	64	65	66
Протяженность автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием (на конец года)	километр	53	54	55	56	57
Удельный вес автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конец года)	%	85,5	85,7	85,9	86,2	86,4

Наименование раздела, показателя	Единица измерения	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2023	2024	2025	2026	2027
<b>5. Потребительский рынок</b>						
Оборот розничной торговли	млн. руб.	12 334,8	11 570	11 674,2	11 814,3	11 967,8
	% к предыдуще му году в действующ их ценах	83	93,8	100,9	101,2	101,3
Количество торговых точек (магазины, павильоны, автолавки и др.)	единиц	293	303	307	311	315
Площадь торгового зала	кв. метров общей площади	69 260	79 530	79 850	81 100	81 500
Количество пунктов общественного питания (рестораны, столовые, кафе и др.)	единиц	56	58	65	70	72
Количество пунктов бытового обслуживания населения (бани, парикмахерские, прачечные, химчистки, ремонтные и пошивочные мастерские, автосервисы)	единиц	28	28	30	32	34
<b>6. Инвестиции</b>						
Инвестиции в основной капитал	млн. руб.	3 988,8	2 672,5	2 840,9	2 963,1	3 081,6
	% к предыдуще му году в действующ их ценах	68,1	67	106,3	104,3	104
<b>7. Рынок труда и занятость населения</b>						
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года)	человек	24	30	28	27	27
Уровень зарегистрированной	%	0,12	0,2	0,2	0,2	0,2

Наименование раздела, показателя	Единица измерения	Отчет	Оценка	Прогноз		
		2023	2024	2025	2026	2027
безработицы (на конец года)						
Количество вакансий, заявленных предприятиями, в центры занятости населения (на конец года)	единиц	245	250	255	260	265
Среднесписочная численность работников организаций (без внешних совместителей)	человек	4 082,6	4 102	4 127	4 156	4 165
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию	рублей	86 144,1	91 859,6	97 738,6	103700,6	109922,7
	% к предыдуще му году	105,3	106,6	106,4	106,1	106
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию	млн. руб.	4 220,3	4 521,7	4 840,4	5 171,8	5 493,9
<b>8. Благоустройство территории</b>						
Количество благоустроенных общественных территорий	единиц	0	1	1	0	0
Количество благоустроенных дворовых территорий	единиц	1	1	1	1	1

Из данной таблицы видно, что в 2023 году в поселении проживало 33 793,5 человек. Коэффициент родившихся человек превышает коэффициент умерших, также, число прибывших человек преобладает над числом убывших, что говорит о положительном миграционном приросте, таким образом, по оценке на 2024 год численность населения Бугровского поселения составит 37 175 человек, а к концу 2027 года по прогнозам отметка достигнет более 46 000 человек. Данное увеличение численности обусловлено строительством и вводом в эксплуатацию новых кварталов застройки. Активное жилищное строительство является привлекательным для трудовых мигрантов в силу территориальной близости Санкт-Петербурга и его развитого рынка труда, чем и будет обеспечен миграционный приток населения.

Число предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования по состоянию на 2024 год, выросло на 4 единицы и составило 51. Несмотря на проблемы, с которыми столкнулись промышленные предприятия из-за ухода с российского рынка иностранных компаний, санкционных запретов на поставки комплектующих, внутренних ограничений на экспорт товаров, снижение спроса на российское сырье, объем отгруженных товаров собственного

производства в 2024 году вырос на 11,9% к показателям 2023 года, и в 2025-2027 годах будет увеличиваться, благодаря модернизации и техническому перевооружению промышленных предприятий, изменению ассортимента выпускаемой продукции в соответствии с рыночным спросом, совершенствованием качества продукции, увеличением производительности труда и поиска новых рынков сбыта.

Близость Бугровского городского поселения к Санкт-Петербургу в градостроительном аспекте является привлекательным, тем самым ведется активное строительство жилых комплексов и индивидуального жилищного строительство. В 2023 году на территории поселения введено в действие 461,7 тыс.кв.метров общей площади жилых домов, в числе которых 69 тыс.кв.метров- это индивидуальное жилищное строительство. Таким образом, обеспеченность жильем населения на территории поселения составило 41,8 кв.метра общей площади на 1 человека. В среднем, в 2024-2027 годах планируется ввести в действие 364,2 тыс.кв.метров жилья. Стоит отметить, что принимаемы меры по созданию новых мест в системе дошкольного и школьного образования, в связи с активным миграционным приростом населения и активным жилищным строительством, остаются актуальными и приоритетными.

На ближайшие три года запланировано строительство целого ряда общеобразовательных учреждений. В микрорайоне ЦДС «Новые горизонты» будет построены школа на 1380 мест и три детских сада общей вместимостью около 900 человек.

Бугровское городское поселение расположено на пересечении автомобильных дорог федерального и регионального значения. Расположенный рядом выезд на КАД позволяет быстро добраться практически до любой точки Санкт-Петербурга. Помимо автомобильных дорог федерального и регионального значения на территории Бугровского городского поселения имеется разветвленная сеть автомобильных дорог местного значения, плотность которых с твердым покрытием составляет 615 км на 1000 кв. км, что в 5,7 раз превышает среднеобластной показатель, и позволяет сделать вывод о высокой освоенности территории, однако техническое состояние большинства из них не соответствует современным требованиям.

На 01.01.2024 года протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения – 62 км, в том числе с твердым покрытием 53 км., к концу 2027 года прогнозируется увеличение до 66 км дорог общего пользования местного значения и до 57 км, в том числе, с твердым покрытием.

Сфера потребительского рынка в Бугровском городском поселении представлена значительным количеством предприятий различных форм собственности, занимающихся строительством, производством, торговлей, общественным питанием, бытовым обслуживанием населения. Так, на 01 января 2024 года количество торговых точек составило 293 шт., пунктов общественного питания – 56 шт., пунктов бытового обслуживания – 28 шт, а общая занимаемая площадь – 69 260 кв.метров. Оборот розничной торговли за 2023 год составил 12 334,8 млн.рублей, конечно, по отношению к 2022 году оборот уменьшился на 17 % и ожидаемый результат в 2024 году оценивается на уровне 11 570 млн рублей, что меньше на 6,2 % к уровню 2023 года. Причина снижения оборота – санкционное давление, в связи с чем произошло разрушение логистических цепочек, необходимость быстрого поиска новых поставщиков, а также инфляционное давление и снижение платежеспособного спроса. Однако, расширение торговой сети, обеспечение современными торговыми площадями, оснащение их новейшим оборудованием поспособствует увеличению оборота к 2027 году до 11 967,8 млн. рублей и его увеличению на 1,3 % по сравнению с 2024 годом.

Основой экономического развития является увеличение объёмов и повышение эффективности инвестиционных потоков. В 2025-2027 годах ожидается рост инвестиционной активности. В июне 2023 года На Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ) подписаны соглашения, при реализации которых

появятся новые рабочие места: на территории курорта «Охта Парк» появятся центр дошкольного образования, стадион, теннисный корт, ледовая арена и ветеринарная клиника. Планируемый объем инвестиций в проект составит 1,5 млрд рублей до 2025 года, таким образом общие инвестиции в развитие курорта превысят 12 млрд рублей. Будет создано 750 рабочих мест, а это, в свою очередь, будет способствовать увеличению доходной части бюджета за счет поступления налога с дохода физических лиц.

По данным статистики среднесписочная численность работников в 2023 году составила 4 082,6 человек, а среднемесячная заработная плата в расчете на одного работника средних и малых предприятий и организаций, расположенных на территории муниципального образования - 86 144,1 рублей. Прогнозируется увеличение данных показателей в 2025-2027 годах. Соответственно, с учетом прогнозируемой численности работающих и размера среднемесячной заработной платы фонд начисленной заработной платы в период 2025-2027 годы увеличится с 4 521,7млн. руб. до 5 488,7 млн. рублей. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости по оценке на конец 2024 года составит 0,2%. По прогнозу к 2025-2027 годам данный показатель остается без изменения.

Разработка муниципальных программ и претворение их в жизнь является одним из основных механизмов осуществления целей социально-экономической политики.

В настоящее время в Бугровском городском поселении реализуются 10 муниципальных программ по различным сферам социально-экономического развития.

Так, в рамках данных программ, основными направлениями на прогнозный период является:

- улучшение условий жизни, обеспечение эффективного и надежного функционирования жилищно-коммунального хозяйства, создание условий для снижения издержек и повышения качества жилищно-коммунальных услуг;

- реализация мероприятий по обустройству и содержанию детских игровых и спортивных площадок с заменой устаревшего оборудования новым и комплектацией дополнительным оборудованием, по устройству декоративных ограждений газонов и клумб, размещению и содержанию малых архитектурных форм и других объектов благоустройства;

- ремонт и содержание объектов дорожного хозяйства улично-дорожной сети, озеленение территории поселения, санитарное содержание территории, устройство и ремонт павильонов ТКО, обработка территории от борщевика Сосновского;

- обеспечение готовности органов управления, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, к действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (ремонт и обслуживание пожарных гидрантов; обустройство пожарных водоемов); пропаганда мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

- осуществление социальной поддержки семей, детей, граждан пожилого возраста, инвалидов и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- реализация молодежной политики на территории муниципального образования, обеспечения всестороннего, социального, духовного и физического развития детей, подростков и молодежи, повышение духовного, культурного и творческого развития населения, реализация массовых праздников и народных гуляний, концертов и других театрально-зрелищных мероприятий для жителей поселения, вовлечение жителей всех возрастных категорий в систематические занятия физической культурой и спортом, популяризация массового спорта на территории поселения, работа по организации и проведению спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований среди различных возрастных групп населения;

- формирование позитивного имиджа поселения;

- разработка и реализация мероприятий, направленных на обеспечение благоприятных условий для осуществления межмуниципального, межконфессионального и международного сотрудничества:

- создание условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства;

- поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Бугровского городского поселения.

#### **Выводы:**

1. Реализация сценария социально-экономического развития Бугровского городского поселения в среднесрочной перспективе обеспечит следующие результаты:

- повышение привлекательности муниципального образования для жизни и профессиональной реализации жителей;

- создание комфортной среды жизнеобеспечения;

- развитие социально-экономического и ресурсного потенциала территории Бугровского городского поселения.

2. Прогноз социально-экономического развития Бугровского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден постановлением Администрации Бугровского городского поселения от 30.10.2024 №470, что соответствует требованиям п.16 План-графика разработки проекта бюджета МО «Бугровское сельское поселение».

3. Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период разработан и утвержден в соответствии с Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга реализации и оценки качества прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на среднесрочный период, утвержденным Постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» от 29.12.2020 №540.

#### **Рекомендации:**

1. Обеспечить устойчивый рост доходной части бюджета муниципального образования. В первую очередь, рост собственных источников формирования бюджета, за счет развития экономики, эффективного использования земель и муниципального имущества.

2. Проводить работу по привлечению инвестиций для нового строительства, а также для реконструкции, модернизации функционирующих объектов инженерной и транспортной инфраструктуры муниципального образования, объектов социально-культурной сферы.

3. Создать необходимые условия для функционирования, развития и расширения деятельности всех расположенных на территории Бугровского городского поселения предприятий и организаций промышленного, коммунального, транспортного, энергетического комплекса, объектов здравоохранения, образования, социальных объектов, предприятий торговли, общественного питания, предприятий, оказывающих услуги населению.

4. Обеспечить реализацию муниципальных программ в соответствии с запланированными показателями.

Председатель контрольно-счетного органа

Е.В.Гаврилова