



**БУГРОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ  
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения о бюджете Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

**15 ноября 2024 г.**

**№ 51/01-03**

**1. Общие положения**

Заключение подготовлено по результатам экспертизы, проведённой в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 24.02.2021 № 7 (далее – Положение о бюджетном процессе), пунктом 1.2 Плана работы контрольно-счетного органа, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 25.12.2023 №31/01-02.

Экспертиза проекта бюджета проведена с использованием материалов, представленных одновременно с проектом решения, результатов ранее проведённых контрольно-счетным органом Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) экспертно-аналитических мероприятий, данных оперативного контроля исполнения бюджета Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области за 9 месяцев 2024 года.

Целью экспертизы проекта решения совета депутатов Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». (далее по тексту – проект бюджета) является определение достоверности, обоснованности и реалистичности показателей проекта бюджета.

Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета действующему законодательству;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики органов местного самоуправления программным документам, соответствия условиям планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета муниципального образования, инвестиционной и долговой политики.

Предметом экспертизы проекта бюджета являются:

- проект бюджета, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- документы, материалы и обосновывающие расчеты по формированию проекта бюджета.

Объектами экспертизы проекта бюджета являются субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета муниципального образования, главные распорядители средств бюджета муниципального образования.

## **2. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

Проект бюджета внесен в совет депутатов временно исполняющим полномочия главы администрации Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области с соблюдением сроков, установленных частью 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 1 статьи 85 Положения о бюджетном процессе.

Согласно пояснительной записке, проект бюджета сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов. За основу при формировании бюджета приняты основные показатели базового варианта социально-экономического развития Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2024 году.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации муниципального образования от 30.10.2024 №470 и представлен одновременно с проектом решения о бюджете.

*Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 84 Положения о бюджетном процессе.*

## **3. Анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам бюджетного законодательства Российской Федерации**

**Состав показателей**, представляемых для утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статей 78, 78.2, 78.4, 81, 92.1, 96, 142.5, 184.1, 184.2, 217 Бюджетного кодекса РФ, статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 83 Положения о бюджетном процессе.

Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации не утверждаются, в связи с тем, что муниципальные внутренние заимствования на очередной финансовый год и плановый период, предоставление муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в проекте бюджета муниципального образования не планируются. Соответственно предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период также не планируется.

Предлагаемая пунктом 1 статьи 5 проекта бюджета расчетная величина для расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников)

работников муниципальных учреждений муниципального образования за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) в размере 12 756 рублей с 01 января 2025 года, **соответствует** расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Пунктом 4 статьи 4 проекта решения предлагается установить **дополнительные основания** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ и статьей 91 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

#### 4. Анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению основные характеристики бюджета:

Таблица 1, тыс. рублей

Основные характеристики	2025	2026	2027
Доходы, всего	534 968,0	514 448,1	540 061,9
Расходы, всего	552 002,8	523 166,72	542 764,1
в том числе условно утверждаемые расходы	x	12 704,93	26 284,86
Дефицит	17 034,8	8 718,62	2 702,2

**Принцип сбалансированности бюджета обеспечен:** объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Динамика основных характеристик бюджета характеризуется увеличением доходов (на 20,0%) и расходов (на 21,5%) 2025 года по сравнению с 2024 годом, при дефиците, объем которого увеличивается к 2024 году на 95,0%.

**Сопоставление основных характеристик и показателей бюджета** муниципального образования за 2024 год и на очередной трехлетний бюджетный цикл представлен в таблице:

Таблица 2, тыс. рублей

Показатели	Исполнено за 2023 год	2024 год		2025 год (проект)		2026 год		2027 год	
		(в ред. от 25.12.2023)	(в ред. от 16.10.2024)	сумма	% 2025 к 2024	проект	% к 2025	проект	% к 2026
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	449 067,0	445 650,0	448 797,2	534 968,0	120,0	514 448,1	96,2	540 061,9	105,0
налоговые и неналоговые доходы	416 280,9	421 041,0	422 379,2	495 697,1	117,7	508 197,1	102,5	525 697,1	103,4
безвозмездные поступления	32 786,1	24 609,0	26 418,0	39 270,9	159,6	6 251,0	15,9	14 364,8	229,8
2. РАСХОДЫ(всего)	407 767,2	454 382,6	538 385,8	552 002,8	121,5	523 166,72	94,8	542 764,1	103,7
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	510 461,79	92,5	516 479,24	101,2

Показатели	Исполнено за 2023 год	2024 год		2025 год (проект)		2026 год		2027 год	
		(в ред. от 25.12.2023)	(в ред. от 16.10.2024)	сумма	% 2025 к 2024	проект	% к 2025	проект	% к 2026
в том числе условно утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	12 704,93	х	26 284,86	х
% условно утверждаемых расходов	х	х	х	х	х	2,5	х	5,2	х
3. Дефицит (-)/ Профицит (+)	+41 299,8	- 8 732,6	- 89 588,6	- 17 034,8	х	- 8 718,62	х	- 2 702,2	х

**Условно-утверждаемые расходы** бюджета муниципального образования в плановом периоде предусматриваются проектом решения на 2026 год в сумме 12 704,93 тыс. рублей или 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2027 год – 26 284,86 тыс. рублей или 5,2%, что *соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ* (не менее 2,5% на первый год и не менее 5% на второй год планового периода).

Дефицит бюджета на 2025 год прогнозируется в сумме – 17 034,8 тыс. рублей в 2026 году до – 8 718,62 тыс. рублей и в 2027 году – 2 702,2 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений *не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ*. Нарушений бюджетного законодательства в части размера дефицита бюджета не установлено.

**Источники** внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

В 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов **источником погашения дефицита** бюджета муниципального образования, как и в предыдущие годы, остается изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования.

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области *не противоречат требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ*.

На исполнение **публичных нормативных обязательств** предлагается направить бюджетные ассигнования:

2025 год в сумме 6 179,6 тысяч рублей,

2026 год в сумме 6 179,6 тысяч рублей,

2027 год в сумме 6 179,6 тысяч рублей.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств согласно Распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (Приложение № 7, 8 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования (Приложение №9,10 к проекту решения) по коду вида расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» целевая статья расходов 09 4 03 06050 «Дополнительное пенсионное обеспечение муниципальных служащих и лиц, замещавших выборные должности в органах местного самоуправления».

**Резервный фонд** администрации муниципального образования планируется в

объеме:

- на 2025 год – 10 000,0 тыс. рублей (0,1 % от общего объема расходов),
  - на 2026 год – 10 000,0 тыс. рублей (0,1 % от общего объема расходов),
  - на 2027 год – 10 000,0 тыс. рублей (0,1 % от общего объема расходов),
- что **не превышает ограничение**, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от общего объема расходов).

## 5. Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 гг.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту решения о бюджете муниципального образования, прогноз собственных доходов бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов рассчитан исходя из основных направлений бюджетной и налоговой политики Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2024 году.

В материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, приведены прогнозные значения поступлений с указанием алгоритма расчёта.

Прогноз поступления доходов бюджета Бугровского городского поселения Ленинградской области:

- на 2025 год – 534 968, тыс. руб.,
- на 2026 год – 514 448,1 тыс. руб.,
- на 2027 год – 540 061,9 тыс. руб.

Состав доходной части бюджета в 2024 году и на очередной трехлетний бюджетный период 2025-2027 годов представлен в таблице:

Таблица 3, тыс.

Наименование доходов	2024 год				2025 год		2026 год		2027 год	
	в ред. от 25.12.2023 г.		в ред. от 16.10.2024 г.				плановый период			
	сумма,	доля	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
<b>Налоговые и неналоговые доходы, всего</b>	421 041,0	94,5	422 379,2	94,1	495 697,1	92,7	508 197,1	98,8	525 697,1	97,3
-налоговые доходы	409 511,0	91,9	409 512,0	91,2	483 673,0	90,4	495 873,0	96,4	513 073,0	95,0
-неналоговые доходы	11 530,0	2,6	12 867,2	2,9	12 024,1	2,2	12 324,1	2,4	12 624,1	2,3
<b>Безвозмездные поступления</b>	24 609,0	5,5	26 418,0	5,9	39 270,9	7,3	6 251,0	1,2	14 364,8	2,7
<b>Всего доходов</b>	445 650,0	X	448 797,2	X	534 968,0	X	514 448,1	X	540 061,9	X

Доходная часть бюджета муниципального образования сформирована на 2025 год в сумме 534 968,0 тыс. рублей с увеличением к бюджетным назначениям 2024 года в первоначальной редакции на 89 318,0 тыс. рублей. По отношению к уточненным назначениям 2024 года доходы увеличатся на 86 170,8 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования в большей степени обеспечен за счет **собственных доходов**.

Также можно отметить, что в соответствии с проектом решения собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) обеспечивают 92 – 98% совокупных поступлений в бюджет муниципального образования области в 2025 году и в годы планового периода.

### 5.1. Анализ показателей налоговых доходов бюджета

**Налоговые доходы** в 2025 году, в сравнении с первоначальными данными 2024 года, увеличатся на 83 773,0 тыс. рублей и прогнозируются в сумме 483 673,0 тыс. рублей. Объем назначений, прогнозируемых на 2026-2027 годы: 495 873,0 тыс. рублей и

513 073,0 тыс. рублей, соответственно.

Увеличение налоговых доходов бюджета муниципального образования на 2025 год, относительно назначений 2024 года в первоначальной редакции, прогнозируется в основном, за счет планируемого увеличения налога на имущество физических лиц.

Данные о налоговых доходах по доходным источникам на 2025 год представлены в таблице 4:

Наименование вида доходов	Бюджет на 2024 год (первоначальный)	Проект на 2025 год	Тыс. рублей	
			Изменения 2024/2025 сумма	%
<b>Налоговые доходы</b>	<b>409 511,0</b>	<b>483 673,0</b>	<b>+ 74 162,0</b>	<b>+ 18,0</b>
Налог на доходы физических лиц	150 300,0	234 073,0	+ 83 773,0	+55,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	4 400,0	4 600,0	+200,0	+ 4,5
Налог на имущество физических лиц, зачисляемый в бюджеты сельских поселений	22 800,0	30 000,0	+ 7 200,0	+ 31,6
Земельный налог	232 011,0	215 000,0	- 17 011,0	- 7,3

Налоговые поступления планируются по следующим доходным источникам:

1) По НДФЛ в 2025 году предусмотрено поступление в сумме 234 073,0 тыс. рублей, т.е. с увеличением утвержденных (первоначально) на 2024 год объемов поступлений на 83 773,0 тыс. рублей или на 55,7%.

На плановый период 2026 и 2027 года планируемые поступления НДФЛ составляют 239 073, 0 тыс.рублей и 249 073,0 тыс. рублей соответственно.

Размеры нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, использованные при планировании, соответствуют положениям Бюджетного кодекса, законодательства Ленинградской области, проекта бюджета Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Согласно Расчету поступлений по налоговым и неналоговым доходам Бугровского городского поселения к проекту бюджета, планируемые поступления налога на доходы физических лиц в 2025-2027 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2024 году.

2) По акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации предусмотрено поступление в сумме 4 600 тыс. рублей, т.е. с увеличением утвержденных на 2024 год поступлений на 200,0 тыс. рублей или на 4,5%.

На плановый период 2026 и 2027 года планируемые поступления по акцизам составляют 4 800 тыс. рублей и 5 000,0 тыс.рублей соответственно.

3) По налогу на имущество физических лиц в 2025-2027 годах отмечается увеличение поступлений в сравнении с 2024 годом. По земельному налогу отмечается уменьшение на 17 011,0 тыс.рублей в 2025 году по отношению к 2024 году, на 12 011 тыс.рублей в 2026 году и на 7 011 тыс.рублей в 2027 году.

## 5.2. Анализ показателей неналоговых доходов бюджета

**Неналоговые доходы** в 2025 году в сравнении с первоначальными данными 2024 года увеличатся на 494,1 тыс. рублей и составляют 12 024,1 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2025-2026 годы назначений – 12 324,1 и 12 624,1 тыс. рублей соответственно, с увеличением к 2024 году:

Таблица 5

Наименование вида доходов	Бюджет на 2024 год (в первонач. ред.)	Проект на 2025 год		Изменения 2024/2025	
		сумма,	доля,	сумма,	изменения
		тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>11 530,0</b>	<b>12 024,1</b>	<b>X</b>	<b>+ 494,1</b>	<b>+ 4,3</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4 780,0	3 974,1	33,0	- 805,9	- 16,9
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	0,0	3 000,0	25,0	+ 3 000,0	-
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков)	550,0	574,1	4,8	+ 24,1	+ 4,4
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	230,0	400,0	3,3	+ 170,0	+ 73,9
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	6 200,0	7 500,0	62,4	+ 1 300,0	+ 21,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	50,0	50,0	0,4	-	-
Прочие неналоговые доходы	500,0	500,0	4,2	-	-

Наибольший удельный вес 7 500,0 тысяч рублей в общей сумме доходов занимают доходы, получаемые от доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (оказание платных услуг муниципальным казенным учреждением «Ритсервис»).

По поступлениям **прочих неналоговых доходов** в бюджет муниципального образования спрогнозированы суммы:

на 2025 год – 500,0 тыс. рублей (без изменений к 2024 году);

на 2026 год – 500,0 тыс. рублей (без изменений к 2024 году);

на 2027 год – 500,0 тыс. рублей (без изменений к 2024 году).

### 5.3. Анализ безвозмездных поступлений

**Безвозмездные поступления** на 2025 год, в сравнении с 2024 годом (первоначальной редакцией бюджета), увеличиваются на 14 661,9 тыс. рублей и составляют 39 270,9 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2026-2027 годы назначений – 6 251,0 тыс. рублей и 14 364,8 тыс. рублей, соответственно.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице:

Таблица 6, тыс. рублей

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2024 год		Проект бюджета на 2025 год		Изменения 2025/к первоначальному 2024		Проект бюджета на 2026 год		Проект бюджета на 2027 год	
	в ред. от 25.12.2023	в ред. от 16.10.2024	сумма	Доля, %	сумма	%	сумма	Доля, %	сумма	Доля, %
<b>Всего</b>	<b>24 609,0</b>	<b>26 418,0</b>	<b>39 270,9</b>	<b>100,0</b>	<b>+ 14 661,9</b>	<b>+ 10,8</b>	<b>6 251,0</b>	<b>100,0</b>	<b>14 364,8</b>	<b>100,0</b>

### 6. Результаты проверки и анализа формирования расходов проекта бюджета

Бюджет Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов по расходам сформирован в соответствии с проектами изменений муниципальных программ, перечень которых утвержден Постановлением администрации от 13.11.2024 года № 485 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 9 плана-графика разработки проекта бюджета МО «Бугровское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период, утверждение постановлением администрации муниципального образования Перечня муниципальных программ (подпрограмм) (внесение изменений в данный Перечень), действующих в очередном финансовом году и плановом периоде должно быть осуществлено до 01.11 текущего года.

Согласно представленным документам, предельные объемы бюджетных ассигнований сформированы на основе следующих подходов:

- расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных казенных учреждений муниципального образования Бугровское городское поселение за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) в порядке, установленном решением Совета депутатов, с 1 января 2025 года применяется расчетная величина в размере 12 756 рублей.

- размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям муниципального образования Бугровское городское поселение и месячных должностных окладов, и окладов за классный чин муниципальных гражданских служащих муниципального образования Бугровское городское поселение, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной гражданской службы, в 1,087 раза с 1 января 2025 года.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на 2025 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2024 год (решение о бюджете от 25.12.2023) увеличивается на 21,5% и составляет 552 002,8 тысяч рублей. Расходы бюджета на 2026 и 2027 годы (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в сумме 523 166,72 тысяч рублей и 542 764,1 тысяч рублей соответственно (в том числе, условно-утверждаемые расходы):



Таблица 7, тыс. рублей

Наименование	2024 год				2025 год		2026 год		2027 год	
	в ред. от 25.12.2023		ред. от 16.10.2024		проект бюджета					
	тысяч рублей	доля в итоге расходов %	тысяч рублей	доля в итоге расходов %	тысяч рублей	доля в итоге расходов, %	тысяч руб.	доля в итоге расходов, %	тысяч руб.	доля в итоге расходов, %
Расходы, всего	454 382,6	100,0	538 385,8	100,0	552 002,8	100	523 166,72	100	542 764,1	100
Программные расходы	433 987,6	95,5	516 097,8	95,9	521 860,1	94,5	493 242,69	96,6	500 089,74	96,8
Непрограммные расходы	20 395,0	4,5	22 288,0	4,1	30 142,7	5,5	17 219,1	3,4	16 389,5	3,2
Условно-утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	х	12 704,93	2,5	26 284,86	5,2

В 2025 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 94,5% и 5,5% против 95,5% и 4,5% - в 2024 году. Структура расходов бюджета, планируемых к утверждению на 2025 год, существенно не меняется.

При анализе структуры расходов установлено, что основными направлениями расходов остаются общегосударственные расходы и жилищно-коммунальное хозяйство.

### **6.1. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ**

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета муниципального образования на 2025-2027 годы останется сохранение программного принципа их формирования.

На момент оформления настоящего заключения всего утверждены 10 из 10 муниципальных программ, предусмотренных перечнем, утвержденным Постановлением администрации от 13.11.2024 года № 485 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Бугровского городского поселения на 2025 год»

Бюджет Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в программной структуре расходов:

на 2025 год – на основе 10 муниципальных программ (на сумму 521 860,1 тыс. рублей),

на 2026 год - 10 муниципальных программ (на сумму 493 242,69 тыс. рублей),

на 2027 год - 10 муниципальных программ (на сумму 500 089,74 тыс. рублей).

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2025 году планируются в объеме 94,5% расходной части местного бюджета, в 2026 году – 96,6%, в 2027 году – 96,8%.

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области утвержден постановлением администрации от 13.12.2023 № 559 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее –

Порядок от 13.12.2023).

Проектом бюджета предлагается утвердить следующие объёмы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ

Таблица 8, тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы в бюджете	ЦСР	2024 год утвержден о (уточненный бюджет от 16.10.2024) Для сведения	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год
1	Муниципальная программа «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	0100000000	19 982,3	24 368,6	23 035,9	23 035,9
2	Муниципальная программа «Проектирование, строительство, содержание и капитальный ремонт инженерных сетей в сфере ЖКХ МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	0200000000	13 800,0	2 000,0	0,0	0,0
3	Муниципальная программа «Благоустройство территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	0300000000	282 060,8	258 169,8	236 232,99	243 053,64
4	Муниципальная программа «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	0400000000	49 550,2	44 989,8	44 579,8	44 579,8
5	Муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	0500000000	3 290,0	2 640,0	2 640,0	2 640,0
6	Муниципальная программа «Развитие межмуниципального, межконфессионального сотрудничества МО «Бугровское сельское поселение» на 2024-2028 годы»	0600000000	2 200,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0

7	Муниципальная программа «Муниципальное управление администрации МО «Бугровское сельское поселение» в 2024-2028 годах»	0900000000	107 635,0	151 016,9	148 094,0	148 120,4
8	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»	1000000000	10,0	10,0	10,0	10,0
9	Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2022-2026 годы»	1100000000	0,0	150,0	150,0	150,0
10	Муниципальная программа «Устройство наружного освещения МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024-2028 годы»	1200000000	37 569,5	37 015,0	37 000,0	37 000,0

## 6.2. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В соответствии с проектом решения на 2025 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены нижеуказанным направлениям в сумме 30 142,7 тыс. рублей (5,5% общего объема расходов бюджета).

Таблица 9, тыс. рублей

Наименование целевой статьи	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	ред. бюджета от 16.10.2024	Доля, %	проект	Доля, %	проект	Доля, %	проект	Доля, %
<b>Всего</b>	<b>22 288,0</b>	<b>100,00</b>	<b>30 142,7</b>	<b>100,00</b>	<b>17 219,1</b>	<b>100,00</b>	<b>16 389,5</b>	<b>100,00</b>
в том числе:								
Расходы на проведение выборов в представительный орган МО «Бугровское сельское поселение»	1800,0	8,1	-	-	-	-	-	-
Резервный фонд МО "Бугровское сельское поселение"	0,0	0,0	10 000,0	33,2	10 000,0	58,1	10 000,0	61,0
Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «РитСервис»	5 500,0	24,7	5 694,0	18,9	5 701,4	33,1	5 701,4	34,8
Расходы на вознаграждение старост сельских населенных пунктов	624,0	2,8	624,0	2,1	624,0	3,6	624,0	3,8
Обеспечение твердым топливом граждан, проживающих в частных домах на территории МО "Бугровское сельское поселение"	50,0	0,2	50,0	0,2	50,0	0,3	50,0	0,3

Наименование целевой статьи	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	ред. бюджета от 16.10.2024	Доля, %	проект	Доля, %	проект	Доля, %	проект	Доля, %
Субсидия на погашение задолженности для завершения процедуры ликвидации МУП «Бугровская управляющая компания»	1 326,6	6,0	-	-	-	-	-	-
Ремонт общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории МО "Бугровское сельское поселение", при возникновении неотложной необходимости в его проведении	12 280,5	55,1	13 000,0	43,0	-	-	-	-
Осуществление первичного воинского учета на территории МО "Бугровское сельское поселение"	692,8	3,1	760,6	2,5	829,6	4,8	-	-
Исполнение администрацией МО "Бугровское сельское поселение" отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правонарушений	14,1	0,07	14,1	0,1	14,1	0,1	14,1	0,1

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2025 год проектом решения предусматривается на ремонт общего имущества многоквартирных домов.

## **6.2. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций органов местного самоуправления в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов**

Проектом бюджета предлагается утвердить размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 января 2025 года в 1,087 раза, что соответствует размеру индексации, предлагаемому проектом решения о бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

## **7. Анализ планирования предоставления субсидий из бюджета муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

7.1. Расходы на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям представлены в таблице:

Таблица 10, тыс. рублей

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2024 год	2025 год	Изменение 2025 года в сравнении с 2024 (гр. 3 - гр.2)	
	ред. от 16.10.2024		Проект решения	сумма
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Общий объем расходов бюджета	538 385,8	552 002,8	+ 13 617,0	+ 2,5
Субсидии бюджетным учреждениям	25 711,1	39 270,9	13 559,8	+52,7
доля в общем объеме расходов в %	4,8	7,1	x	x

В общем объеме расходов бюджета в 2025 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания и на

иные цели, увеличиваются на 52,7 % по отношению к 2024 году и составляют в общей сумме 39 270,9 тыс. рублей (7,1% в общем объеме расходов).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 78.1 БК РФ, в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно статье 174.2 БК РФ, планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом государственного (муниципального) задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Согласно статье 6 БК РФ, государственное (муниципальное) задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. По решению органа местного самоуправления, осуществляющего в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания используются нормативные затраты на выполнение работ.

В соответствии с требованиями статьи 69.2 БК РФ показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.

В составе материалов проект муниципального задания не представлен.

## **8. Анализ расходов проекта бюджета муниципального образования на предоставление межбюджетных трансфертов**

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, предусмотрен проектом решения:

- на 2025 год – 1 470,2 тыс. руб.;
- на 2026 год – 0,0 тыс. руб.,
- на 2027 год – 0,0 тыс. руб.

Кроме того, необходимо отметить следующее.

Общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» соответствуют объему бюджетных ассигнований дорожного фонда Бугровского сельского поселения.

Согласно положениям ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов,

проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

## **9. Выводы**

9.1. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, в основном соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 84 Положения о бюджетном процессе.

9.2. Проект бюджета внесен на рассмотрение Совета депутатов в срок до 15 ноября 2024 года, что соответствует пункту 1 статьи 85 Положения о бюджетном процессе.

9.3. Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статей 78, 78.2, 78.4, 81, 92.1, 96, 142.5, 184.1, 184.2, 217 Бюджетного кодекса РФ, статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 83 Положения о бюджетном процессе.

9.4. Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

9.5. Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Нарушений бюджетного законодательства в части размера дефицита бюджета не установлено.

9.6. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

9.7. Прогноз поступления доходов бюджета Бугровского городского поселения: на 2025 год – 534 968,0 тыс. руб.; на 2026 год – 514 448,1 тыс. руб.; на 2027 год – 540 061,9 тыс. руб.

9.8. Бюджет муниципального образования в большей степени обеспечен за счет собственных доходов.

9.9. Проект решения по расходам сформирован на 2025 год в сумме 552 002,8 тыс. рублей, на 2026 год – 523 166,72 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 12 704,93 тыс. рублей, на 2027 год – 542 764,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 26 284,86 тыс. рублей.

9.10. Одним из основных подходов к формированию объема и структуры

расходов проекта бюджета муниципального образования на 2025-2027 годы останется сохранение программного принципа их формирования.

#### **10. Предложения**

10.1. По результатам экспертизы контрольно-счетный орган отмечает, что при подготовке проекта решения о бюджете нормы бюджетного законодательства в целом соблюдены.

10.2. Рекомендовать совету депутатов Бугровского городского поселения принять к рассмотрению бюджет Бугровского городского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Председатель  
контрольно-счетного органа

Е.В.Гаврилова