

Акт
по результатам проведения контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг за 2023-2024 год, осуществленных муниципальным казенным учреждением «Рит Сервис» муниципального образования «Бугровское сельское поселение»

№04/01-06

05.11.2025

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. ст., 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о контрольно-счетном органе Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области, Регламент контрольно-счетного органа, утвержденных решением совета депутатов от 22.12.2021 № 70, пункт 2.3. плана работы контрольно-счетного органа Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетного органа Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 28.12.2024 № 14/01-02.

2. Цели контрольного мероприятия:

- предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации в сфере закупок, а также проверка соблюдения законодательства при размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, при заключении муниципальных контрактов, полноты и своевременности предоставления сведений в реестр контрактов, анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

3. Объект контрольного мероприятия:

- Муниципальное казенное учреждение «Рит Сервис».

4. Предмет контрольного мероприятия:

- средства бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение», использованные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в 2023-2024 годах.

5. Проверяемый период деятельности: с 01.01.2023 по 31.12.2024

6. Сроки проведения контрольного мероприятия:

срок проведения мероприятия на объекте с 20.10.2025 по 09.11.2025

срок оформления результатов мероприятия с 10.11.2025 по 18.11.2025.

7. Ответственный исполнитель контрольного мероприятия:

председатель контрольно-счетного органа Е.В.Гаврилова.

1. Общая информация об объекте контроля

Полное наименование объекта контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение «Рит Сервис» МО «Бугровское сельское поселение» (далее – Учреждение) находится по адресу: 188660, Ленинградская область, Всеволожский район, д.Порошкино, ул.Высокая, уч.32 «А», ОГРН 1224700019720, ИНН 4706053675, КПП 470601001, действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» от 14.10.2022 №546.

Директором Учреждения и распорядителем денежных средств в проверяемом периоде и по настоящее время являлся Таранушич Станислав Анатольевич, назначенный на основании Распоряжения администрации от 14.09.2022 №166л/с.

Данная проверка проводилась на основании документов, представленных Учреждением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

2. Анализ порядка формирования и организации деятельности контрактной службы (контрактного управляющего), анализ полномочий сотрудников и должностных лиц в сфере закупок

В соответствии с частью 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ орган местного самоуправления вправе, а с 1 января 2017 года обязан принять решение об осуществлении полномочий заказчика самим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, его территориальными органами или учреждениями (при осуществлении функций и полномочий учредителя учреждений) одним из перечисленных в указанной статье способов, в том числе путем наделения уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или нескольких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков (пункт 2 части 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ) или путем наделения уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или нескольких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков (пункт 3 части 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ).

Данное решение об осуществлении полномочий заказчика органами местного самоуправления муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в отношении Учреждения принято 19.10.2022 №549.

Часть 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ администрацией муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области не нарушена.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Согласно приказу директора Учреждения от 09.11.2022 № 1.15-п контрактным управляющим назначен С.А.Таранушич – директор Учреждения.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Документом, подтверждающим прохождение контрактным управляющим обучения в сфере закупок, является удостоверение о повышении квалификации. К проверке представлено:

- удостоверение о повышении квалификации Таранушича С.А. в объеме 176 академических часов, период обучения с 10 апреля 2023 по 03 мая 2023, по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», выданное ООО «Академия профессионального управления» за № 03399.

В соответствии с ч.2 ст.9 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчики должны принимать меры по поддержанию и повышению квалификационного уровня должностных лиц путем повышения квалификации в сфере закупок.

Согласно Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, повышать квалификацию по закупкам нужно не реже, чем раз в три года (Письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и; Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 «О направлении методических рекомендаций»).

Учитывая то, что в контрактную систему закупок постоянно вносятся изменения, специалисты этой сферы должны своевременно обновлять свои знания, получая достоверную и актуальную информацию.

Пройденное в 2023 году обучение контрактным управляющим в системе закупок является актуальным и отвечает требованиям ч.2 статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ. Удостоверение о повышении квалификации являлось действующими в проверяемом периоде 2023-2024гг.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье – комиссия).

Приказом директора от 09.11.2022 № 1.17-п создана аукционная комиссия, выполняющая функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения. Положение об аукционной, котировочной комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд муниципального казенного учреждения «Рит Сервис» муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области утверждено приказом директора Учреждения от 09.11.2022 № 1.16-п.

Таким образом, часть 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ не нарушена.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

На основании приказа от 09.11.2022 № 1.17-п в Учреждении сформирована Единая комиссия в составе:

Таранушич С.А. – председатель комиссии;

Карамышев П.А. – член комиссии;

Харченко Т.Р. – секретарь.

Число членов комиссии соответствует требованиям части 3 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В контрольно-счетный орган представлены удостоверения о повышении квалификации Таранушич С.А. и Харченко Т.Р. Обучение получено в объеме 176 академических часов, период обучения с 10 апреля 2023 по 03 мая 2023, по программе «Управление государственными и муниципальными закупками». Удостоверения выданы ООО «Академия профессионального управления».

Пройденное обучение в системе закупок является актуальным и отвечает требованиям ч.2 статьи 9 и ч.5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

Принцип профессионализма в сфере закупок Учреждением не нарушен.

3. Анализ и оценка законности, своевременности планирования закупок Учреждением

Планирование закупок на 2023 финансовый год и плановый период 2024-2025гг., на 2024 финансовый год и плановый период 2025-2026гг. Учреждением осуществлялось посредством формирования, утверждения, внесения изменений в такие план-графики и ведения планов-графиков закупок в соответствии с Положением о порядке формирования,

утверждения, ведения планов-графиков закупок и размещения их в Единой информационной системе, (далее – ЕИС), (Положение о порядке формирования, утверждения, ведения и размещения в ЕИС планов-графиков закупок утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, далее - Порядок №1279), посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, что соответствует части 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ.

На основании части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Приказом директора Учреждения от 25.01.2023 №1пг утвержден План-график закупок на 2023 финансовый год и плановый период 2024-2025 годов., размещен в ЕИС 27.01.2023 года. В течение 2023 года изменения в план-график вносились 10 раз.

План-график закупок на 2024 финансовый год и плановый период 2025-2026 годов утвержден приказом директора от 10.01.2024 №1пг/24, размещен в ЕИС 11.01.2024. В течение 2024 года изменения в план-график вносились 13 раз.

Необходимость внесения изменений в документы планирования обусловлена приведением их в соответствие в связи с возникновением иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении планов-графиков невозможно.

Изменения в планы-графики закупок вносились путем размещения в ЕИС новой редакции такого плана с указанием даты внесения изменений. Сроки размещения в ЕИС новых редакций план-графиков не нарушены и соответствуют п. 24 Порядка № 1279.

Планы-графики закупок содержат информацию о планируемых закупках на финансовый год и плановый период с указанием:

- идентификационного кода закупки;
- наименование объекта закупки;
- объема финансового обеспечения для осуществления закупок;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок.

Форма плана-графика на 2023 и 2024 годы соответствует форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279.

В результате проверки нарушений в части планирования закупок товаров (работ, услуг) на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов и на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов не установлено.

4. Анализ совокупного годового объема закупок на очередной финансовый год, в том числе совокупного годового объема закупок, который Учреждение обязано осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25

процентов совокупного годового объема закупок в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

Общий объем закупок, осуществленный в 2023 и 2024 годах Учреждением у субъектов малого предпринимательства, составляет 0 рублей 00 коп.

Требования, установленные частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в 2024 году Учреждением не соблюдены.

В соответствии с ч. 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. Порядок подготовки отчета и его форма утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе»).

Формирование отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций сохраняется за заказчиком даже в том случае, если заказчик проводит закупки в соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ и в отчете тогда указывается нулевое значение показателей. Таким образом, до 01.04.2024 Учреждение обязано было разместить Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год, до 01.04.2025 за 2024 год.

В Единой информационной системе данные отчеты отсутствуют.

Контрольно-счетный орган отмечает, что в соответствии с частью 11 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее объема, предусмотренного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока до шестидесяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемы (составляемых) при осуществлении закупок, к порядку и сроку размещения информации и документов, либо неразмещение информации и документов в нарушение порядка, установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Контрольно-счетный орган обращает внимание на то, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за **2025** должен быть размещен в ЕИС в срок, а именно **до 01.04.2026 года**.

5. Анализ и оценка законности, обоснованности и эффективности закупок Учреждением

В соответствии с ч.1 ст.19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам (работам, услугам) (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, муниципальных органов (включая соответственно, территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

На основании части 4 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – правила нормирования), в том числе правила определения требований к закупаемым муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» от 25.04.2022 №214 утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, закупаемым для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» от 25.04.2022 №216 утверждены Правила определения требований к закупаемым администрацией МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и подведомственными ей казенными учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг). **Правила нормирования в проверяемом периоде установлены не были.**

Следует отметить, что в соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) подлежат размещению в единой информационной системе. В нарушение указанных требований, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) администрацией МО «Бугровское сельское поселение» в ЕИС не размещены.

Контрольно-счетным органом в администрацию Бугровского городского поселения направлен Акт от 16.09.2025 №03/01-06 по результатам проведения контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг за 2022-2024 год, осуществленных муниципальным казенным учреждением «Охрана общественного порядка» муниципального образования «Бугровское сельское поселение», тем самым, данная информация до ответственных лиц администрации Бугровского городского поселения доведена.

6. Анализ заключенных и исполненных контрактов за проверяемый период в разрезе способов осуществления закупок (конкурентные способы, закупки у единственного поставщика, включая закупки до 600 тыс.руб.)

С применением конкурентных способов определения поставщика Учреждением в 2023 и 2024 годах закупок не осуществлялось.

По неконкурентным способам определения поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального Закона №44-ФЗ Учреждением было исполнено контрактов, так называемого «малого объема» – закупки у единственного поставщика «Осуществление

закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей» на общую сумму:

- в 2023 году в общей сумме 1 851 550,68 рублей;
- в 2024 году в общей сумме 997 204,22 рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального Закона №44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд **сельских поселений**. *Нарушений пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального Закона №44-ФЗ не выявлено.*

Контрольно-счетный орган обращает внимание на то, что с 2025 года, в связи с изменением статуса Бугровского сельского поселения на городское, при заключении контрактов на сумму не более 600 тысяч рублей, годовой объем закупок «малого объема» не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок.

7. Выводы:

7.1. Требования ч.2 статьи 9 и ч.5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ не нарушены. В проверяемом периоде пройденное обучение в системе закупок является актуальным.

7.2. Нарушений в части планирования закупок товаров (работ, услуг) в проверяемом периоде не установлено. Требования статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ исполнены.

7.3. Требования, установленные частью 1 и частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в 2024 году Учреждением не соблюдены.

7.4. В нарушение части 4 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ администрацией МО «Бугровское сельское поселение» в проверяемом периоде правила нормирования, предельные цены товаров, работ, услуг установлены не были.

7.5. В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг в единой информационной системе администрацией МО «Бугровское сельское поселение» не размещены.

7.6. Нарушений пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального Закона №44-ФЗ не выявлено.

8. Предложения:

8.1. Не допускать нарушения законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Учреждения.

8.3. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещать в ЕИС в срок, а именно до 01 апреля года, следующего за отчетным.

8.4. При заключении контрактов на сумму не более 600 тысяч рублей, годовой объем закупок «малого объема» с 2025 года не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок.

8.5. Согласно Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, повышать квалификацию по закупкам нужно не реже, чем раз в три года. Таким образом, повышение квалификации сотрудники Учреждения должны пройти в 2026 году.

8.6. Проанализировать выявленные в ходе проверки нарушения при ведении закупочной деятельности и принять необходимые меры к их недопущению в последующие периоды.

8.7. Администрации Бугровского городского поселения установить и разместить в ЕИС правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг в единой информационной системе в соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ.

Акт составлен в 2 экземплярах на 8 листах.

Исполнитель контрольного мероприятия:

Председатель контрольно-счетного органа

Е.В.Гаврилова

С актом ознакомлен,

2-ой экземпляр акта на 8 листах
получен:

Директор МКУ «Рит Сервис»
Бугровского городского поселения
Всеволожского муниципального района
Ленинградской области

С.А.Таранушич

«___»_____ 2025 г.