

Акт
по результатам выборочной проверки эффективности использования бюджетных средств в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» за 2023 год

№05/01-06

31.10.2024

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. ст., 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение об организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, Регламент контрольно-счетного органа, утвержденных решением совета депутатов от 22.12.2021 № 70, пункт 2.1 плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 25.12.2023 № 31/01-02.

2. Цели контрольного мероприятия:

- предупреждение и выявление нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регламентирующих использование бюджетных средств, в целях обеспечения реализации утвержденных муниципальных программ муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области за 2023 год.

3. Объект контрольного мероприятия:

- Администрация Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

4. Предмет контрольного мероприятия:

- муниципальная программа «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» в части соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальной программы за 2023 год.

5. Проверяемый период деятельности: с 01.01.2023 по 31.12.2023

6. Сроки проведения контрольного мероприятия:

срок проведения мероприятия на объекте с 07.10.2024 по 27.10.2024

срок оформления результатов мероприятия с 28.10.2024 по 06.11.2024.

7. Ответственный исполнитель контрольного мероприятия: председатель контрольно-счетного органа Е.В.Гаврилова.

1. Перечень нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральные законы от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Устав МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области;
 - Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов от 24.02.2021 года № 7;
 - Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение», утвержденный постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, принятый Постановлением администрации от 13.12.2023 года № 559 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
 - Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение», утвержденным постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, принятый Постановлением администрации от 27.12.2021 №463 далее – Порядок разработки муниципальных программ);
 - Решение Совета депутатов от 21.12.2022 №82 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов» (с изменениями);
 - Муниципальная программа «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы», (далее – муниципальная программа, Программа);
 - Отчет об исполнении бюджета за 2023 год;
- Способ проведения проверки: выборочный.

2. Сведения об объекте контроля

Администрация Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области. В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» на 2023 год (Приложение № 9 к решению совета депутатов от 21.12.2022 №82 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов») главным распорядителем средств местного бюджета являлась администрация.

3. Результаты проверки

Муниципальная программа «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» разработана в соответствии с:

- статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение», утвержденным постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 27.12.2021 №463 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);
- Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение», утвержденным постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение»

Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 13.12.2023 года № 559 (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

Краткая характеристика муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»

Программа «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» была утверждена Постановлением администрации от 28.12.2021 № 468. В процессе исполнения местного бюджета и формирования бюджета на очередной финансовый год изменения в данную программу вносились 7 раз в течение 2022-2023 годов. Постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» от 29.12.2023 №594 О внесении изменений в приложение к постановлению от 28.12.2021 № 468 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» муниципальная программа изложена в редакции, согласно которой была исполнена в 2023 году.

Муниципальная программа реализуется в 2022-2026 годах. Ответственным исполнителем муниципальной программы является Администрация МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Соисполнителей муниципальной программы нет. Участниками муниципальной программы являются Администрация МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и АМУ КДЦ «Бугры».

Цель муниципальной программы:

Улучшение качества жизни всех категорий и групп населения муниципального образования «Бугровское сельское поселение», в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Задачи муниципальной программы:

- развитие молодежной политики в МО «Бугровское сельское поселение»;
- развитие культуры для всех категорий и групп населения, в том числе среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в МО «Бугровское сельское поселение»;
- развитие физической культуры и спорта, детско-юношеского спорта, школьного спорта и массового спорта, в том числе среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в МО «Бугровское сельское поселение».

Ожидаемые (конечные) результаты реализации муниципальной программы:

- повышение качества организации досуга и отдыха жителей МО «Бугровское сельское поселение»;
- вовлечение жителей МО «Бугровское сельское поселение» в регулярные занятия физической культурой и спортом;
- вовлечение в регулярные занятия физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями, социализация данной категории граждан, проживающих в МО «Бугровское сельское поселение».

Объемы финансирования муниципальной программы, с учетом последних изменений на 2023 год, согласно Постановления администрации от 29.12.2023 №594, по уровням бюджета по годам представлены в таблице:

Уровень бюджета	2022	2023	2024	2025	2026
Федеральный*	-	-	-	-	-
Областной*	1 926,8	2 926,8	4 553,0	1 553,0	1 553,0
Местный	29 950,2	31 307,9	35 051,5	34 893,6	34 893,6

Общий объём средств, необходимый для финансирования программы на период 2022-2026 годов, составляет 178 609,4 тыс. руб. Налоговые расходы на муниципальную программу не предусмотрены.

Объемы расходов на выполнение мероприятий муниципальной программы ежегодно уточняются в процессе исполнения местного бюджета и при формировании бюджета на очередной финансовый год.

Анализ соответствия Порядку разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ

Контроль за исполнением муниципальной программы осуществляет администрация муниципального образования «Бугровское сельское поселение».

Организация управления и механизм реализации муниципальной программы осуществляется в соответствии с Постановлением администрации от 27.12.2021 года № 463 Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Порядок разработки муниципальных программ) и Постановлением администрации от 13.12.2023 года № 559 Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

В ходе проверки не обнаружено нарушений в части качества подготовки программы. Программа утверждена без нарушения требований, установленных Порядком разработки муниципальных программ.

Отчет о реализации муниципальной программы сформирован и размещен на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет в установленные сроки без нарушений, в соответствии с п.5 Порядка разработки муниципальных программ, утвержденного Постановлением администрации от 13.12.2023 года № 559.

Суммы графа Отчета о реализации муниципальной программы за 2023 год «Объем финансового обеспечения, тыс. рублей» и «Фактическое финансирование на отчетную дату (нарастающим итогом), тыс. рублей» соответствует сумме Приложения №3 и Приложения № 4 к муниципальной программе «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы», утвержденной Постановлением администрации от 29.12.2023 №594, а также сумме Приложения 4 к решению Совета депутатов МО «Бугровское сельское поселение» от 25.12.2023 №55 «О внесении изменений в решение совета депутатов от 21.12.2022 №82 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», однако допущена техническая ошибка в связи с математическими округлениями, верная сумма, соответствующая бюджету – 34 234,7 тыс.руб.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ также сформирована без нарушений, согласно п.6 Порядка разработки муниципальных программ.

Однако, следует отметить, что Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области утвержден Постановлением администрации 13.12.2023 года, соответственно, данный Порядок применим к отчетности за 2023 год. Таким образом, наименование Приложения №9 не соответствует, верное наименование – «Сведения о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы».

Анализ объемов финансирования и эффективности использования бюджетных средств муниципальной программы

Решением Совета депутатов от 25.12.2023 №55 «О внесении изменений в решение совета депутатов от 21.12.2022 №82 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесены изменения на 2023 год. Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» утверждены в сумме 34 234,7 тыс.руб.

В связи с математическими округлениями допущена техническая ошибка в Постановлении администрации от 29.12.2023 №594, а именно в Паспорте муниципальной программы, Приложении №3, 4 (Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. рублей 2023 год) и графе Отчета о реализации муниципальной программы за 2023 год «Объем финансового обеспечения, тыс. рублей» указана сумма 34 234,8 тыс.руб. Верная сумма, соответствующая бюджету – 34 234,7 тыс.руб.

Согласно отчета о реализации муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» и Отчета об исполнении бюджета за 2023 год исполнение Программы за 2023 год составило 34 234,0 тыс.руб или 99,9% от уточненного плана.

Муниципальная программа «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» состоит из трех структурных элементов:

- Комплекс процессных мероприятий «Организация и проведение мероприятий, направленных на содействие развитию молодежной политики в МО «Бугровское сельское поселение». Объем финансового обеспечения данного комплекса мероприятий с учетом внесенных изменений на 2023 год составил 3 090,0 тыс.руб, фактическое исполнение составило 3 089,2 тыс.руб.

- Комплекс процессных мероприятий «Организация и проведение мероприятий, направленных на содействие развитию культуры в МО «Бугровское сельское поселение» Объем финансового обеспечения данного комплекса мероприятий с учетом внесенных изменений на 2023 год составил 28 054,7 тыс.руб, фактическое исполнение составило 28 054,7 тыс.руб.

- Комплекс процессных мероприятий «Организация и проведение мероприятий, направленных на содействие развитию физической культуры и спорта в МО «Бугровское сельское поселение». Объем финансового обеспечения данного комплекса мероприятий с учетом внесенных изменений на 2023 год составил 3 090,0 тыс.руб, фактическое исполнение составило 3 090,0 тыс.руб.

Выборочной проверкой проанализированы объемы финансирования и эффективности использования бюджетных средств по комплексу процессных мероприятий «Организация и проведение мероприятий, направленных на содействие развитию молодежной политики в МО «Бугровское сельское поселение» и комплексу процессных мероприятий «Организация и проведение мероприятий, направленных на содействие развитию физической культуры и спорта в МО «Бугровское сельское поселение».

По запросу контрольно-счетного органа от 02.10.2024 №45/01-09 администрацией выборочно предоставлены следующие документы:

- Заключенные и исполненные в 2023 году договоры, в рамках комплекса процессных мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»;

- документы, подтверждающие исполнения договоров (УПД, акты, товарные накладные, платежные поручения);
- списки лиц, принимавших участие в мероприятиях, и лиц, награжденных по итогам соревнований;
- ведомости выдачи призов.

Сумма представленных договоров в рамках комплекса процессных мероприятий «Организация и проведение мероприятий, направленных на содействие развитию молодежной политики в МО «Бугровское сельское поселение» и комплекса процессных мероприятий «Организация и проведение мероприятий, направленных на содействие развитию физической культуры и спорта в МО «Бугровское сельское поселение» соответствует сумме Отчета о реализации муниципальной программы. Условия оплаты и поставки товаров, работ, услуг не нарушены. Подтверждающие оплату документы отражены в регистрах бухгалтерского учета, оригиналы закрывающих документов (УПД, актов и счетов-фактур) в наличии. Нарушений в ходе выборочной проверки не выявлено.

По всем проводимым мероприятиям утверждены Положения о порядке их проведения, список участников мероприятий и смета расходов на мероприятия.

Однако, отсутствуют ведомости выдачи призов. Установлено, что Актом о списании материальных запасов призы и награды списывались 1 раз в квартал. Необходимо производить списание наград непосредственно после проведения мероприятий. Обязательно должна быть ведомость о выдаче призов с подписью награждаемых лиц.

В целом, объемы средств, выделенные на реализацию муниципальной программы, соответствует объемам средств, предусмотренных паспортом программы.

Следовательно, поставленные задачи в рамках вышеперечисленных мероприятий выполнены.

Анализ сведений о фактически достигнутых значениях показателей муниципальной программы

В соответствии с приложением 9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «Сведения о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы» представляет собой определение степени достижения запланированных результатов. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется с учетом специфики программы и представляет собой сопоставление достигнутых результатов (социальных, экономических) и фактических объемов расходов на их достижение.

Критериями оценки эффективности реализации муниципальных программ являются:

- степень достижения количественных показателей эффективности реализации муниципальных программ;
- процент исполнения достигнутых показателей эффективности от плановых на соответствующий год;
- расходы на реализацию основных мероприятий муниципальных программ;
- процент исполнения фактических расходов на реализацию основных мероприятий муниципальных программ от плановых на соответствующий год.

Наименование количественных и качественных показателей «Сведений о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы» соответствует наименованию показателей, представленных в утвержденной муниципальной программе;

единицы измерения количественных и качественных показателей соответствуют единицам измерения показателей, представленных в утвержденной муниципальной программе;

плановые значения за отчетный год количественных и качественных показателей соответствуют плановым значениям за отчетный год показателей.

Оценка эффективности реализации программы (О) вычисляется следующим образом:

$O = \text{ДПП} / \text{ПИБС}$, где

ДПП (достижение плановых показателей) = фактические целевые показатели/плановые целевые показатели;

ПИБС (полнота использования бюджетных средств) = фактическое использование бюджетных средств/плановое использование бюджетных средств.

Из Сведений о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы следует:

ДПП = 1,23; ПИБС = 0,99

O = 1,24

Тем самым, уровень эффективности реализации муниципальной программы по итогу исполнения является высокоэффективным исполнением программы.

Анализ полноты и достоверности отчета о реализации муниципальной программы

По своей структуре и содержанию Отчет о реализации муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» соответствует Приложению №8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

По информации официального сайта Администрации МО «Бугровское сельское поселение» Отчет о реализации муниципальной программы за 2023 год размещен на официальном сайте, в установленные п.5.2. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области сроки.

Отчет о реализации муниципальной программы сформирован и размещен на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет в установленные сроки без нарушений, в соответствии с п.5 Порядка разработки муниципальных программ.

Выводы

При проведении выборочной проверки эффективности использования бюджетных средств в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» за 2023 год контрольно-счетным органом установлено следующее:

1. Программа утверждена без нарушения требований, установленных Порядком разработки муниципальных программ. Однако, следует отметить, что Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области утвержден Постановлением администрации 13.12.2023 года №559, соответственно, данный Порядок применим к отчетности за 2023 год. Таким образом, наименование Приложения №9 не соответствует, верное наименование – «Сведения о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы».

2. Объемы средств, выделенные на реализацию комплекса процессных мероприятий «Организация и проведение мероприятий, направленных на содействие развитию молодежной политики в МО «Бугровское сельское поселение» и комплекса процессных

мероприятий «Организация и проведение мероприятий, направленных на содействие развитию физической культуры и спорта в МО «Бугровское сельское поселение» соответствует объемам средств, предусмотренных паспортом программы. Нецелевого использования бюджетных средств в рамках реализации комплексов мероприятий муниципальной программы за 2023 год не выявлено. Поставленные задачи выполнены.

3. Эффективность реализации муниципальной программы по итогу исполнения является высокоэффективным исполнением программы, выполнение плана составляет 99,9%.

4. В части полноты и достоверности Отчета о реализации муниципальной программы нарушений не выявлено.

5. Списание призов и наград производится 1 раз в квартал. Отсутствует ведомость выдачи призов.

Предложения

1. Производить списание наград непосредственно после проведения мероприятий.
2. Обеспечить составление ведомости выдачи призов с подписью награждаемых лиц непосредственно после проведения мероприятия.

Акт составлен в 2 экземплярах на 8 листах.

Исполнитель контрольного мероприятия:

Председатель контрольно-счетного органа

Е.В.Гаврилова

С актом ознакомлен,

2-ой экземпляр акта на 8 листах
получен:

Временно исполняющий полномочия
Главы администрации
Бугровского городского поселения
Всеволожского муниципального района

И.В. Купина

« ____ » _____ 2024 г.