

Акт
По результатам проверки формирования фонда оплаты труда в администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» на 2024 год, начисления и выплаты заработной платы сотрудникам администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» за 2023 год

№03/01-06

30.07.2024

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положение о контрольно-счетном органе муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденное решением Совета депутатов от 22.12.2021 № 70;
- п. 2.2. Плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 25.12.2023 № 31/01.

2. Цели контрольного мероприятия:
- соблюдение законодательства в ходе формирования фонда оплаты труда, начисления и выплаты заработной платы;

3. Объект контрольного мероприятия:
Администрация муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация).

4. Предмет контрольного мероприятия:
документы, определяющие порядок формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» и документы, подтверждающие начисление и выплату заработной платы.

5. Проверяемый период деятельности:
- в части формирования фонда труда с 01.01.2024 по 30.06.2024;
- в части формирования фонда оплаты труда, начисления и выплаты заработной платы с 01.01.2023 по 31.12.2023.

6. Сроки проведения мероприятия: с 08.07.2024 г. по 07.08.2024 года.
срок оформления результатов мероприятия с 30.07.2024 по 07.08.2024

7. Ответственный исполнитель контрольного мероприятия: председатель контрольно-счетного органа Е.В.Гаврилова.

8. Способ проверки: выборочный

1. Перечень нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный законы от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- Решение Совета депутатов от 21.12.2022 №82 О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- Решение Совета депутатов от 25.12.2023 №54 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденное решением совета депутатов от 24.02.2021 года № 7;
- Положение об отделе бухгалтерского учета и планирования администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение», утвержденное постановлением администрации от 13.05.2021 №55
- Положение об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденное решением Совета депутатов от 25.05.2022 №30;
- Правила внутреннего трудового распорядка администрации, утвержденные Распоряжением администрации от 30.12.2020 №181;
- Отчет об исполнении бюджета за 2023 год (ф. 0503127)

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Проверка формирования фонда оплаты труда в 2023-2024 г.г.

В соответствии со статьей 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов от 24.02.2021 № 7 обеспечение составления проекта решения о бюджете относится к полномочиям администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

На основании пункта 3.1 Положения об отделе бухгалтерского учета и планирования администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение», утвержденного постановлением администрации от 13.05.2021 №55 задачи по формированию проекта бюджета в соответствии с функциональной классификацией доходов и расходов бюджетов Российской Федерации, направлениями финансово-бюджетной, налоговой и социально-экономической политики, прогнозами социально-экономического развития муниципального образования возложены на отдел бухгалтерского учета и планирования администрации.

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью

муниципальной службы (далее – должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта Российской Федерации.

Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Решением Совета депутатов от 25.05.2022 №30 утверждено Положение об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее - Положение об оплате труда).

На 2023 и 2024 годы фонд оплаты труда сотрудников администрации муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области был сформирован в соответствии с Положением об оплате труда.

Разделом 6 Положения установлен порядок формирования фондов оплаты труда.

В соответствии с пунктом 3 Раздела 6 Положения об оплате труда при формировании фондов оплаты труда муниципальных служащих определяется как сумма:

- должностных окладов - в размере 12 должностных окладов;
- надбавок к должностному окладу в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином - в размере 4 должностных окладов;
- ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе - в размере 4 должностных окладов;
- ежемесячных надбавок к должностному окладу за особые условия муниципальной службы - в размере 24 должностных окладов;
- премий за выполнение особо важных и сложных заданий - в размере 4 должностных окладов;
- ежемесячного денежного поощрения - в размере 18 должностных окладов;
- единовременных выплат при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска - в размере 3 должностных окладов;
- единовременная выплата материальной помощи, дополнительного премирования в размере 2 должностных окладов;
- иных выплат - в размерах, определенных федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, областными законами, постановлениями и распоряжениями Правительства Ленинградской области, распоряжениями главы муниципального образования, постановлениями и распоряжениями администрации муниципального образования.

Соответственно, фонд оплаты труда муниципальных служащих должен состоять из 71 должностного оклада.

В соответствии с пунктом 4 Раздела 6 Положения об оплате труда при формировании фондов оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, определяется как сумма:

- должностных окладов - в размере 12 должностных окладов;
- ежемесячных надбавок к должностному окладу за особые условия – в размере 24 должностных окладов;
- ежемесячного денежного поощрения - в размере 18 должностных окладов;
- премий за выполнение особо важных и сложных заданий - в размере 4 должностных окладов;
- единовременных выплат при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска - в размере 3 должностных окладов;
- единовременная выплата материальной помощи, дополнительного премирования

в размере 2 должностных окладов;

- иных выплат - в размерах, определенных федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, областными законами, постановлениями и распоряжениями Правительства Ленинградской области, распоряжениями главы муниципального образования, постановлениями и распоряжениями администрации муниципального образования.

Тем самым, фонд оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, должен состоять из 63 должностных окладов.

Размеры должностных окладов муниципальных служащих и работников, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы установлены решением Совета депутатов от 22.12.2021 №79 и проиндексированы Решениями о бюджете. В части индексации должностных окладов ошибок не выявлено. Все оклады проиндексированы в соответствии с Решениями о бюджете, что соответствует разделу 5 Положения об оплате труда.

По запросу контрольно-счетного органа к проверке предоставлено штатное расписание администрации на 2023 и 2024 годы. Штатное расписание утверждено Распоряжениями администрации за подписью Главы администрации. Нарушений не выявлено.

Проанализировав штатное расписание администрации, тарифы страховых взносов по ОПС, ОСС, ОМС для плательщиков, производящих выплаты физическим лицам на 2024 год, раздел 6 Положения об оплате труда, ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» на 2024 год, утвержденную решением Совета депутатов от 25.12.2023 №54 и ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» на 2023 год, утвержденную решением Совета депутатов от 21.12.2022 №82 выявлено следующее:

в целом, по органам местного самоуправления на 2024 год фонд оплаты труда занижен на 1 218,0 тыс.руб. и на 88,1 тыс.руб в 2023 году.

Однако, стоит учесть, что Решением Совета депутатов от 05.03.2024 №7 О внесении изменений в решение Совета депутатов от 25.12.2023 № 54 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» фонд оплаты труда администрации на 2024 год был скорректирован.

2. Проверка начислений и выплаты заработной платы в 2023 году

Согласно п.4.4. Правил внутреннего трудового распорядка администрации, утвержденными Распоряжением администрации от 30.12.2020 №181, заработная плата выплачивается работникам администрации 5-го и 20-го числа каждого месяца. При совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем выплата заработной платы производится накануне этого дня.

Установлено, что фактически заработная плата выплачивается с 1-го по 3-е и с 16-го по 18-е числа месяца.

Начисление заработной платы за 2023 год и страховых взносов производилось в соответствии со штатным расписанием. В проверяемом периоде в администрации числилось 29 штатных единиц.

Единая базовая ставка для уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (далее - ОПС), обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее - ВНиМ), а также на обязательное медицинское страхование (далее - ОМС) в 2023 году составила 30%.

В ходе выборочной проверки начисления и выплаты заработной платы по отдельным сотрудникам, отделом бухгалтерского учета, по запросу контрольно-счетного органа, предоставлены расчетные листы и платежные ведомости. Проанализировав данные документы, установлено:

- в части начисления и выплаты заработной платы за 2023 год по сотруднику Ж. нарушений не выявлено;

- в части начисления и выплаты заработной платы за 2023 год по сотруднику С. нарушений не выявлено;

- в части начисления и выплаты заработной платы за 2023 год по сотруднику А. нарушений не выявлено;

- в части начисления и выплаты заработной платы за 2023 год по сотруднику И. нарушений не выявлено.

Ежемесячное денежное поощрение, ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы, а также премия за выполнение особо важных и сложных заданий начислены и выплачены согласно Распоряжениям главы администрации за проверяемый период и соответствуют разделу 3 Положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов от 25.05.2022 №30.

В части выборочной сверки расчетных листов, платежных ведомостей и реестров перечислений на банковские карты сотрудников расхождений не обнаружено.

Согласно отчета об исполнении бюджета за 2023 год (ф. Форма 0503127) исполненные бюджетные назначения по фонду заработной платы составляют 99,9% от утвержденных бюджетных назначений с учетом изменений, что подтверждает тот факт, что за 2023 год начисление и выплата заработной платы произведена без ошибок и соответствует Положению об оплате труда.

3. Выводы

1. Начисление и выплата заработной платы в 2023 году произведена без ошибок и соответствует Положению об оплате труда.
2. Штатное расписание на 2023-2024 гг. утверждено без нарушений;
3. Все оклады сотрудников администрации проиндексированы в соответствии с Решениями о бюджете, что соответствует разделу 5 Положения об оплате труда. Ошибок не выявлено.
4. Фонд оплаты труда по органам местного самоуправления занижен на 1 218,0 тыс.руб.в на 2024 год и на 88,1 тыс.руб в 2023 году. Решением Совета депутатов от 05.03.2024 №7 О внесении изменений в решение Совета депутатов от 25.12.2023 № 54 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» фонд оплаты труда администрации на 2024 год был скорректирован.
5. Все дополнительные выплаты и поощрения за 2023 год начислены и выплачены согласно Распоряжениям главы администрации в проверяемом периоде и соответствуют Положению об оплате труда.
6. Расхождений при выборочной сверке расчетных листов, платежных ведомостей и реестров перечислений на банковские карты сотрудников за 2023 год не обнаружено.

7. Исполненные бюджетные назначения по фонду заработной платы за 2023 год составляют 99,9% от утвержденных бюджетных назначений.

4. Предложения:

1. Направить копию настоящего заключения в администрацию муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области для учета в работе, обратить внимание должностных лиц администрации, ответственных за формирование проекта бюджета муниципального образования на недопустимость нарушения положений муниципальных правовых актов, регулирующих порядок формирования фондов оплаты труда.

Акт составлен в 2 экземплярах на 6 листах.

Исполнитель контрольного мероприятия:

Председатель контрольно-счетного органа

Е.В.Гаврилова

С актом ознакомлен,

2-ой экземпляр акта на 6 листах
получен:

Глава администрации
МО «Бугровское сельское поселение»

И.В. Купина

« ____ » _____ 2024 г.