



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
БУГРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17.02.2022

№ 04/01-02

Об утверждении Стандарта
внешнего муниципального финансового контроля
«Проведение экспертизы проектов
муниципальных правовых актов
органов местного самоуправления
муниципального образования
«Бугровское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района
Ленинградской области»

На основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения об организации деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, в соответствии с Регламентом контрольно-счетного органа, утвержденных решением совета депутатов от 22.12.2021 № 70, распоряжаюсь:

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области», согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на председателя контрольно-счетного органа.

Председатель контрольно-счетного органа

О.А. Маркалёва

**Стандарт
внешнего муниципального финансового контроля
«Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов
органов местного самоуправления муниципального образования
«Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района
Ленинградской области»**

Содержание

1.	Общие положения	2
2.	Требования к проведению экспертизы проекта муниципального правового акта	3
3.	Требования к оформлению результатов экспертизы проекта муниципального правового акта	4

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением об организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 22.12.2021 №70 (далее – Положение).

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период, внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области за истекший финансовый год, экспертизы муниципальных программ муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, экспертизы проектов решений совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – муниципальное образование).

1.3. Целью настоящего Стандарта является определение содержания, принципов и процедур проведения работы с проектами муниципальных правовых актов муниципального образования, представленных в контрольно-счетный орган муниципального образования для заключения (далее – работа с проектом нормативного правового акта, экспертиза проектов МПА).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение принципов и установление процедур экспертизы проектов МПА;
- установление общих требований к организации и оформлению результатов экспертизы проектов МПА.

Стандарт устанавливает специальные требования к организации проведения контрольно-счетным органом муниципального образования экспертизы проектов МПА в целях обеспечения единства подходов и комплексности рассмотрения проектов МПА, отнесенных к предметам ведения контрольно-счетного органа муниципального образования.

1.5. При проведении экспертизы проектов МПА, контрольно-счетный орган муниципального образования в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

1.6. При организации и проведении экспертизы проектов МПА сотрудники контрольно-счетного органа муниципального образования обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ленинградской области, Уставом муниципального образования, муниципальными правовыми актами муниципального образования, Регламентом контрольно-счетного органа

муниципального образования и настоящим Стандартом.

1.7. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами контрольно-счетного органа муниципального образования и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов МПА.

2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципального правового акта

2.1. Целью экспертизы проекта МПА, проводимой контрольно-счетным органом муниципального образования в рамках компетенции, на основе представленных с проектом материалов, является:

- оценка соответствия бюджетному законодательству и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения;
- оценка наличия полномочий, предусмотренных законодательством на принятие соответствующих МПА, а также расходных обязательств;
- оценка влияния реализации проектов МПА на поступление доходов в муниципальный бюджет и на исполнение расходных обязательств;
- оценка влияния реализации проектов МПА на эффективность управления муниципальной собственностью;
- оценка соответствия основным стратегическим и программным документам РФ, Ленинградской области, а также муниципального образования.

Экспертиза проектов МПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определением масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии МПА. В пределах своей компетенции, контрольно-счетный орган муниципального образования вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.2. Экспертиза проектов МПА включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики в социально-экономической сфере, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ленинградской области, органами местного самоуправления муниципального образования.

Заключение контрольно-счетного органа муниципального образования по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов не должно содержать политических оценок.

Основными задачами экспертизы проектов МПА является оценка их положений на предмет:

- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;
- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета муниципального образования, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления муниципального образования.

2.3. Предметом экспертизы являются проект МПА, документы и материалы, предоставляемые с проектом, а также иные материалы, полученные в ответ на запрос контрольно-счетного органа муниципального образования (при необходимости).

2.4. Объем экспертизы проекта МПА (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется председателем контрольно-счетного органа муниципального образования исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.5. При рассмотрении проекта МПА, учитывается опыт контроля за формированием и использованием средств бюджета муниципального образования в

соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.6. При проведении экспертизы проекта МПА, проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

2.7. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области, судебная практика, нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципального образования, затрагивающие соответствующие правоотношения.

2.8. При анализе конкретных норм проекта муниципального правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание норм, а также возможные последствия его применения.

2.9. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта нормативного правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта муниципального правового акта

3.1. По результатам проведения экспертизы, составляется заключение контрольно-счетного органа муниципального образования на проект муниципального правового акта (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и резюмирующей частей.

3.3. В вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта муниципального правового акта (при необходимости).

В вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

3.4 В содержательной части заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

- соответствие предмета регулирования проекта муниципального правового акта предметам ведения органов местного самоуправления муниципального образования;
- соответствие проекта муниципального правового акта действующим нормативным правовым актам равной юридической силы;
- отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;
- обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;
- прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

3.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта муниципального правового акта.

3.6. По итогам экспертизы в резюмирующей части контрольно-счетным органом даются рекомендации о доработке проекта МПА (в случае необходимости), о принятии его к рассмотрению либо утверждению.

3.7. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципального правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

3.8. Заключение направляется в установленном порядке в орган местного самоуправления муниципального образования, представивший проект муниципального правового акта на экспертизу.