

Акт
по результатам выборочной проверки эффективности использования бюджетных средств в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» за 2023 год

№02/01-06

18.06.2024

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** ст. ст., 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение об организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, Регламент контрольно-счетного органа, утвержденных решением совета депутатов от 22.12.2021 № 70, пункт 2.1 плана работы контрольно–счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год, утвержденного распоряжением контрольно–счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 25.12.2023 № 31/01-02.

2. **Цели контрольного мероприятия:**

- предупреждение и выявление нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регламентирующих использование бюджетных средств, в целях обеспечения реализации утвержденных муниципальных программ муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области за 2023 год.

3. **Объект контрольного мероприятия:**

- Администрация муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

- Муниципальное казенное учреждение «Охрана общественного порядка»

4. **Предмет контрольного мероприятия:**

- муниципальная программа ««Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» в части соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальной программы за 2023 год.

5. **Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2023 по 31.12.2023

6. **Сроки проведения контрольного мероприятия:**

срок проведения мероприятия на объекте с 24.05.2024 по 23.06.2024

срок оформления результатов мероприятия с 17.06.2024 по 23.06.2024.

7. **Ответственный исполнитель контрольного мероприятия:** председатель контрольно-счетного органа Е.В.Гаврилова.

1. Перечень нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- федеральные законы от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Устав «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов от 24.02.2021 года № 7;

- Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение», утвержденный постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, принятым Постановлением администрации от 13.12.2023 года № 559 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);

- Муниципальная программа «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение на 2022-2026 годы», (далее – муниципальная программа, Программа);

- Отчет об исполнении бюджета за 2023 год;

- Устав МКУ «ООП»

Способ проведения проверки: выборочный.

2. Сведения об объекте контроля

Администрация муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» на 2023 год (Приложение № 9 к решению совета депутатов от 21.12.2022 №82 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов») главным распорядителем средств местного бюджета являлась администрация.

Муниципальное казенное учреждение «Охрана общественного порядка» МО «Бугровское сельское поселение» (ОГРН: 1114703007143, ИНН: 4703125515, КПП: 470301001) (далее – Учреждение) действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» от 25.11.2011 № 351. Ответственным исполнителем в проверяемом периоде и по настоящее время являлся директор Учреждения – Федоров Олег Юрьевич, назначенный на основании Постановления администрации от 25.11.2011 №351.

3. Результаты проверки

Муниципальная программа «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» (далее – Муниципальная программа) разработана в соответствии с:

- статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение», утвержденным постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 13.12.2023 года № 559 (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

Краткая характеристика муниципальной программы «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»

Постановлением администрации от 28.12.2021 № 469 была утверждена программа «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы». Изменения в данную программу вносились 6 раз в течение 2022-2023 годов. Постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» от 29.12.2023 №593 О внесении изменений в приложение к постановлению от 28.12.2021 № 469 «Об утверждении муниципальной программы «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» муниципальная программа изложена в редакции, согласно которой была исполнена в 2023 году.

Муниципальная программа реализуется в 2022-2026 годах. Ответственным исполнителем муниципальной программы является Администрация МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Соисполнителей муниципальной программы нет. Участниками муниципальной программы являются Администрация МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и МКУ «Охрана общественного порядка» МО «Бугровское сельское поселение».

Цель муниципальной программы:

Реализация единой государственной политики в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение».

Задачи муниципальной программы:

- предупреждение и ликвидация последствий ЧС и стихийных бедствий, пожарная безопасность;
- обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения "Охрана общественного порядка".

Ожидаемые (конечные) результаты реализации муниципальной программы:

- снижение количества погибших и травмированных людей при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- создание запасов материально-технических, медицинских, продовольственных и иных средств;
- обеспечение жителям поселения условий для безопасной жизнедеятельности, повышение уровня профилактики правонарушений и снижение террористических и экстремистских угроз; создание, техническое обслуживание и дальнейшее развитие в этих целях муниципальных систем видеонаблюдения в населенных пунктах поселения;
- повышение уровня знаний населения МО «Бугровское сельское поселение» действиям по сигналам гражданской обороны и мерам защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соблюдения мер безопасности на воде;
- снижение количества погибших и травмированных людей на водных объектах.

Объемы финансирования муниципальной программы, с учетом последних изменений на 2023 год, согласно Постановления администрации от 29.12.2023 №593, по уровням бюджета по годам представлены в таблице:

Уровень бюджета	2022	2023	2024	2025	2026
Федеральный*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Местный	21 487,5	22 344,3	21 434,2	21 434,2	21 434,2

Общий объем средств, необходимый для финансирования программы на период 2022-2026 годов, составляет 108 134,4 тыс. руб. Налоговые расходы на муниципальную программу не предусмотрены.

Объемы расходов на выполнение мероприятий муниципальной программы ежегодно уточняются в процессе исполнения местного бюджета и при формировании бюджета на очередной финансовый год.

Анализ соответствия Порядку разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ

Контроль за исполнением муниципальной программы осуществляет администрация муниципального образования «Бугровское сельское поселение». Организация управления и механизм реализации муниципальной программы осуществляется в соответствии с Постановлением администрации от 13.12.2023 года № 559 Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

В ходе проверки не обнаружено нарушений в части качества подготовки программы. Программа утверждена без нарушения требований, установленных Порядком разработки муниципальных программ.

Отчет о реализации муниципальной программы сформирован и размещен на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет в установленные сроки без нарушений, в соответствии с п.5 Порядка разработки муниципальных программ.

В связи с математическими округлениями допущена техническая ошибка, тем самым, сумма граф Отчета о реализации муниципальной программы «Объем финансового обеспечения, тыс. рублей» и «Фактическое финансирование на отчетную дату (нарастающим итогом), тыс. рублей» не соответствует сумме Приложения №3 и Приложения № 4 к муниципальной программе «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение на 2022-2026 годы», утвержденной Постановлением администрации от 29.12.2023 №593, а также сумме Приложения 4 к решению Совета депутатов МО «Бугровское сельское поселение» от 25.12.2023 №55. Верная сумма – 22 344,3 тыс.руб.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ также сформирована без нарушений, согласно п.6 Порядка разработки муниципальных программ.

Однако, следует отметить, что Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области утвержден Постановлением администрации 13.12.2023 года, соответственно, данный Порядок применим к отчетности за 2023 год. Таким образом, наименование Приложения №9 не соответствует, верное наименование – «Сведения о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы».

Анализ объемов финансирования муниципальной программы

Решением Совета депутатов от 25.12.2023 №55 «О внесении изменений в решение совета депутатов от 21.12.2022 №82 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесены изменения на 2023 год. Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы

«Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение на 2022-2026 годы» утверждены в сумме 22 344,3 тыс.руб.

Согласно отчета о реализации муниципальной программы Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение на 2022-2026 годы» исполнение за 2023 год составило 22 308,0 тыс.руб или 99,8% от уточненного плана.

Объемы финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий «Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий ЧС и стихийных бедствий, пожарная безопасность», участником которого является администрация МО «Бугровское сельское поселение», в последней редакции утверждены в сумме 7 583,0 тыс.руб. По запросу контрольно-счетного органа от 13.05.2024 №20/01-09 администрацией МО «Бугровское сельское поселение» предоставлены договоры, заключенные и исполненные в 2023 году в рамках данного комплекса мероприятий. Сумма исполненных договоров составляет 7 547,4 тыс.руб., что соответствует сумме Отчета о реализации муниципальной программы. В ходе выборочной проверки договоров условия оплаты и поставки товаров, работ, услуг не нарушены. Подтверждающие документы отражены в регистрах бухгалтерского учета, оригиналы УПД, актов и счетов-фактур в наличии. Нарушений в ходе проверки не выявлено.

Объемы финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Охрана общественного порядка», участником которого является Муниципальное казенное учреждение «Охрана общественного порядка» МО «Бугровское сельское поселение», в последней редакции бюджета утверждены в сумме 14 761,3 тыс.руб. Согласно отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения исполнены в сумме 14 760,6 тыс.руб., что соответствует сумме Отчета о реализации муниципальной программы. Выборочной проверкой показателей расходов бюджета МКУ «ООП» нарушений не обнаружено. Сумма исполнения лимитов бюджетных обязательств соответствует отраженным в бухгалтерском учете значений.

Объемы средств, выделенные на реализацию муниципальной программы, соответствует объемам средств, предусмотренных паспортом программы и использованы в полном объеме.

Следовательно, поставленные задачи в рамках вышеперечисленных мероприятий выполнены в полном объеме.

Анализ сведений о фактически достигнутых значениях показателей муниципальной программы

В соответствии с приложением 9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «Сведения о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы» представляет собой определение степени достижения запланированных результатов. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется с учетом специфики программы и представляет собой сопоставление достигнутых результатов (социальных, экономических) и фактических объемов расходов на их достижение.

Критериями оценки эффективности реализации муниципальных программ являются:

- степень достижения количественных показателей эффективности реализации

муниципальных программ;

- процент исполнения достигнутых показателей эффективности от плановых на соответствующий год;
- расходы на реализацию основных мероприятий муниципальных программ;
- процент исполнения фактических расходов на реализацию основных мероприятий муниципальных программ от плановых на соответствующий год.

Наименование количественных и качественных показателей «Сведений о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы» соответствует наименованию показателей, представленных в утвержденной муниципальной программе;

- единицы измерения количественных и качественных показателей соответствуют единицам измерения показателей, представленных в утвержденной муниципальной программе;

- плановые значения за отчетный год количественных и качественных показателей соответствуют плановым значениям за отчетный год показателей.

Сравнивая показатели муниципальной программы ожидаемые и фактически исполненные можно сделать вывод, что выполнение плана составляет 100%.

Таким образом, эффективность реализации муниципальной программы по итогу исполнения является высокоэффективным исполнением программы.

Анализ полноты и достоверности отчета о реализации муниципальной программы

По своей структуре и содержанию Отчет о реализации муниципальной программы «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» соответствует Приложению №8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

По информации официального сайта Администрации МО «Бугровское сельское поселение» Отчет о реализации муниципальной программы за 2023 год размещен на официальном сайте, в установленные п.5.2. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области сроки.

Отчет о реализации муниципальной программы сформирован и размещен на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет в установленные сроки без нарушений, в соответствии с п.5 Порядка разработки муниципальных программ.

Заключение

При проведении выборочной проверки эффективности использования бюджетных средств в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» за 2023 год контрольно-счетным органом установлено следующее:

1. Программа утверждена без нарушения требований, установленных Порядком разработки муниципальных программ. Однако, следует отметить, что Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО

«Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области утвержден Постановлением администрации 13.12.2023 года, соответственно, данный Порядок применим к отчетности за 2023 год. Таким образом, наименование Приложения №9 не соответствует, верное наименование – «Сведения о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы».

2. Объемы средств, выделенные на реализацию муниципальной программы, соответствует объемам средств, предусмотренных паспортом программы и использованы в полном объеме. Нецелевого использования бюджетных средств в рамках реализации мероприятий муниципальной программы за 2023 год не выявлено. Поставленные задачи выполнены в полном объеме.

3. Эффективность реализации муниципальной программы по итогу исполнения является высокоэффективным исполнением программы, выполнение плана составляет 100%.

4. В части полноты и достоверности Отчета о реализации муниципальной программы нарушений не выявлено.

Акт составлен в 3 экземплярах на 7 листах.

Исполнитель контрольного мероприятия:

Председатель контрольно-счетного органа

Е.В.Гаврилова

С актом ознакомлен,

2-ой экземпляр акта на 7 листах
получен:

Глава администрации
МО «Бугровское сельское поселение»

И.В. Купина

« ____ » _____ 2024 г.

3-ий экземпляр акта на 7 листах
получен:

Директор МКУ «Охрана общественного порядка»
МО «Бугровское сельское поселение»

О.Ю.Федоров

« ____ » _____ 2024 г.