ГЕРБ

Муниципальное образование

**«Бугровское сельское поселение»­­­­­­­­­­­­**

Всеволожского муниципального района Ленинградской области

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14.10.2020 № 382

пос. Бугры

Об основных направлениях бюджетной и налоговой

политики  муниципальном образовании  «Бугровское

сельское поселение» Всеволожского муниципального

района Ленинградской области на 2021 год и на плановый

период 2022 — 2023 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года  № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в  муниципальном образовании  Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов от 21 августа 2013 года № 44, Уставом МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, с целью разработки проекта бюджета муниципального образования  муниципальном образовании  Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 — 2023 годов, администрация  МО «Бугровское сельское поселение**» постановляет:**

 1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 — 2023 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. При разработке проекта бюджета муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 — 2023 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, на 2021 год и плановый период 2022 — 2023 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела бухгалтерского учета и планирования Тихомирову Л.А.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования.

 Глава администрации И.В. Купина

Приложение

к постановлению администрации

Бугровского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_года №\_\_\_\_

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Бугровского сельского поселения на 2021-2023 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в МО «Бугровское сельское поселение», утвержденным решением Совета 21.08.2013 № 44 и в целях реализации стратегических задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 года, указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные итоги бюджетной и налоговой политики

в 2019 году

Бюджет МО «Бугровское сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в разрезе утвержденных 6 муниципальных программ Бугровского сельского поселения. В 2019 году доля «программных», т.е. непосредственно увязанных с целями и результатами муниципальной политики расходов бюджета, составила 61 % от общего объема расходов бюджета МО «Бугровское сельское поселение».

В 2019 году решение задач социально-экономического развития МО «Бугровское сельское поселение» осуществлялось в условиях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Бугровского сельского поселения. Выявленные резервы были перераспределены в пользу приоритетных направлений, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста. В сложных экономических условиях администрация поселения обеспечила финансирование всех социальных обязательств, в том числе вовремя выплатить заработную плату работникам учреждений социальной сферы, обеспечить выплату публичных нормативных и других социальных выплат и обязательств.

За 2019 год в доходную часть бюджета Бугровского сельского поселения поступило 258 144 тыс. рублей (104 % от плана), объем налоговых и неналоговых доходов бюджета за указанный период составил 250 302 тыс. рублей (103,7 % от плана).

Рост собственных доходов (налоговых и неналоговых поступлений) по сравнению с 2018 годом составил 5,5 %.

За 2019 год поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых поступлений) в расчете на одного жителя составило 12 126 рубля.

Среди зачисляемых в бюджет поселения доходных источников основную долю составляют: налоги на имущество – 49,8 %, налог на доходы физических лиц – 46,2 %.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики

на 2021-2023 годы

Основной задачей бюджетной и налоговой политики Бугровского сельского поселения на 2021 год и среднесрочную перспективу является кардинальное повышение качества стратегического управления экономикой и общественными финансами. Для этого следует исходить из следующих целей:

* Бюджетная политика поселения должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики;
* Бюджет должен исполняться на базе муниципальных программ;
* Продуманность и обоснованность механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ, их корреляция с долгосрочными целями социально-экономической политики государства;
* Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;
* Обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости;
* Повышение предпринимательской активности;
* Обеспечить прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества;
* Проведение политики накопления финансовых резервов для исключения возможных внешних воздействий на сбалансированность и устойчивость бюджетной системы поселения;
* Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, в том числе с учетом реализации всего набора государственных инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования) во взаимосвязи с их ролью в достижении поставленных целей государственной политики;
* Эффективное использование налогового потенциала Бугровского сельского поселения, создание условий для развития экономики, осуществление поддержки центров генерации дополнительных налоговых платежей (точек роста);
* Реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам местного бюджета;
* Сохранение и развитие необходимой социальной инфраструктуры;
* Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат.
* Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств поселения и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики

на 2021-2023 годы в области формирования и исполнения

доходов бюджета поселения

Разработка проекта доходной части бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Ленинградской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления по вопросам установления местных налогов и сборов.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления доходами и финансовыми резервами должны стать:

- консервативный подход к формированию доходной части местного бюджета с учетом рисков возможного снижения поступления доходов;

- мобилизация резервов и проведение работы по повышению доходов местного бюджета, в том числе за счет улучшения администрирования уже существующих налогов;

-осуществление сотрудничества с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и совершенствования порядка зачисления доходов в бюджет;

- повышение ответственности по контролю за полным и своевременным поступлением доходов в местный бюджет;

- повышение качества управления муниципальной собственностью с применением рыночных инструментов, в том числе через установление ставок арендной платы, максимально приближенных к рыночным;

- налоговое стимулирование инновационной деятельности, модернизации экономики и развития человеческого капитала;

- мониторинг эффективности налоговых льгот и их оптимизация, в том числе отмена (непредоставление) налоговых льгот в случае низкой бюджетной и социально-экономической эффективности;

- проведение целенаправленной финансовой политики последовательного снижения бюджетного дефицита.

Основные направления бюджетной политики в области

формирования и исполнения расходов местного бюджета

Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами по вопросам местного значения, установленными действующим законодательством. Планирование расходов местного бюджета осуществляется на основе реестра расходных обязательств поселения с учетом прогнозируемого уровня цен, тарифов на поставку товаров, оказание услуг организациями в соответствии с заключенными договорами.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2021 год и плановый период определить расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении:

- расходы на оплату труда и начисления на нее;

- расходы на оплату коммунальных услуг;

- обеспечение безопасности людей на водных объектах, повышение пожарной безопасности;

- благоустройство территории Бугровского сельского поселения.

Повышение эффективности планирования и использования бюджетных средств за счет осуществления следующих мероприятий:

- недопущения образования несанкционированной кредиторской и дебиторской задолженности казенных учреждений;

- осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд поселения в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ " О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

- Сохранение преемственности приоритетов, определенных в предыдущие годы;

- Обеспечение последовательной экономии бюджетных средств, предполагающей достижение максимально возможного мультипликативного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля;

- Применение дифференцированного подхода к оптимизации расходов с учетом приоритетности расходов в условиях обязательного обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств;

- Принятие решений по прекращению действующих расходных обязательств по результатам анализа эффективности их исполнения;

- Принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

- Сохранение подходов к формированию расходов на оплату труда муниципальных служащих с учетом требований действующего законодательства;

- Взвешенный подход к увеличению расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с учетом возможностей местного бюджета;

- Формирование реальных сроков реализации и объемов финансового обеспечения заявленных программ;

- Финансирование обеспечения оказания муниципальных услуг на основе муниципального задания, что позволит установить зависимость между объемами финансирования учреждений и результатами их работы;

- Формирование системы мониторинга эффективности бюджетных расходов в разрезе муниципальных услуг;

- Осуществление бюджетных инвестиций и реализация муниципальных программ на основе формализованных критериев отбора объектов муниципальных инвестиций, с учетом оценки эксплуатационных расходов будущих периодов и наличия положительного социального и бюджетного эффекта;

- Увеличение доли муниципальных программ в структуре расходов бюджета путем использования программно-целевого принципа организации деятельности при планировании и осуществлении расходов бюджета в форме долгосрочных и ведомственных программ;

- Совершенствование механизмов контроля за исполнением муниципальных заданий;

- Совершенствование механизмов казначейского исполнения местного бюджета и совершенствование системы управления ликвидностью местного бюджета.

Основные принципы формирования местного бюджета

Формирование местного бюджета на 2021 год и плановый период осуществляется строго в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Местный бюджет формируется на основе прогноза социально-экономического развития Бугровского муниципального образования на 2021-2023 годы.

Доходная часть местного бюджета формируется за счет собственных доходов, в том числе отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законами Ленинградской области.

Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами в пределах реальных возможностей доходной части местного бюджета с учетом обеспечения приоритетного финансирования.